



**UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO**

## **FACULTAD DE DERECHO**

### **ESCUELA PROFESIONAL DE DERECHO**

**La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a  
Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya**

**TESIS PARA OBTENER EL TÍTULO PROFESIONAL DE ABOGADO**

**AUTOR:**

Jim Quispe Arroyo

**ASESOR:**

Dr. Erick Daniel Vildoso Cabrera

**LÍNEA DE INVESTIGACIÓN:**

Derecho Ambiental

**LIMA – PERÚ**

**2017**

## **Página del jurado**

---

**Presidente**

**Dr. Rodríguez Figueroa José Jorge**

---

**Secretario**

**Mg. Israel Ballena César Augusto**

---

**Vocal**

**Mg. Gamarra Ramon José Carlos**

### **Dedicatoria**

A mi amada esposa Maryuri Leyva Ospino, por el apoyo constante y el inmenso amor, a mi hijo Alexander Jim y a mi hija Belén, y a mis padres Jim Quispe Valdivieso y Fabiola Arroyo Monroe, su apoyo constante que me brindaron en todo el transcurso de la hermosa carrera de derecho y a mi asesor de turno, el doctor Erick Vildoso Cabrera, gracias a todos ellos que aportaron a mi desarrollo personal y profesional.

### **Agradecimiento**

A mi alma mater, la Universidad Cesar Vallejo al darme la oportunidad de cumplir mis objetivos y metas profesionales.

A mi esposa, mis padres y mis hijos, por el apoyo constante e incondicional.

A mi asesor el doctor Erick Vildoso Cabrera por su asesoramiento, orientación y guía para poder desarrollar la presente tesis.



### **Declaración jurada de autenticidad**

Yo, Jim Quispe Arroyo, con DNI N° 45905700, a efecto de cumplir con las disposiciones vigentes consideradas en el Reglamento de Grados y Títulos de la Universidad César Vallejo, declaro bajo juramento que:

1. La tesis es de mi autoría.
2. He respetado las normas internacionales de cita y referencias para las fuentes consultadas, por lo tanto, la tesis no ha sido plagiada ni total ni parcialmente.
3. La tesis no ha sido auto plagiada; es decir, no ha sido publicada ni presentada con anterioridad para obtener grado o título profesional alguno.
4. Los datos presentados en los resultados son reales; no han asidos falseados, duplicados ni copiados y por tanto los resultados que se presentan en la presente tesis se constituirán en aportes a la realidad investigada.

En tal sentido de identificarse fraude plagio, auto plagio, piratería o falsificación asumo la responsabilidad y las consecuencias que de mi accionar deviene, sometiéndome a las disposiciones contenidas en las normas académicas de la Universidad César Vallejo.

Lima, 09 de octubre de 2017

---

Jim Quispe Arroyo  
DNI N° 45905700

## Presentación

Señores miembros del Jurado:

La presente investigación titulada **La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya** que se pone a vuestra consideración y tiene como propósito analizar el fenómeno que se presentó en la gestión y el procedimiento de la aprobación del PAMA que tuvo como responsable a la empresa metalúrgica, Doe Run Perú y como esta, con el pasar de los años ha venido incumpliendo con sus obligaciones ambientales y las regulaciones legales, en consecuencia generando una vulneración al derecho difuso pero no menos importante, el derecho al medio ambiente de la población que reside en la ciudad centro andina de La Oroya; por lo tanto, esta investigación adquiere importancia porque logra demostrar las irregularidades normativas, así como la falta de conciencia ambiental, no solo para la empresa estadounidense, sino también por parte de propio Estado en sus diferentes niveles, que lo único que ha generado es un perjuicio irreparable al propio ecosistema de la antes mencionada ciudad que actualmente está considerada como una de las urbes más pobres a nivel Latinoamérica, a pesar de su riqueza minera.

Así, cumpliendo con el reglamento de grados y títulos de la Universidad César Vallejo, la investigación se ha organizado de la siguiente manera: en la parte introductoria se consignan la aproximación temática, trabajos previos o antecedentes, teorías relacionadas o marco teórico y la formulación del problema; estableciendo en este, el problema de investigación, los objetivos y los supuestos jurídicos generales y específicos. En la segunda parte se abordará el marco metodológico en el que se sustenta el trabajo como una investigación desarrollada en el enfoque cualitativo, de tipo de estudio orientado a la comprensión a la luz del diseño de estudio de casos. Acto seguido se detallarán los resultados que permitirá arribar a las conclusiones y sugerencias, todo ello con los respaldos bibliográficos y de las evidencias contenidas en el anexo del presente trabajo de investigación.

El autor

## ÍNDICE

Dedicatoria	iii
Agradecimiento	iv
Declaración jurada de autenticidad	v
Presentación	vi
Resumen	ix
Abstract	xi
<b>I. Introducción</b>	<b>13</b>
Aproximación temática	14
Antecedentes	17
Marco teórico	39
Ministerio de Energía y Minas	39
Doe Run Perú	40
PAMA (Programa de Adecuación y Manejo Ambiental)	41
Metalurgia	43
Derecho al Medio Ambiente	43
Conflictos Socioambientales	45
Responsabilidad Social	46
Desarrollo Sostenible	46
Derecho a la Salud	47
Formulación del problema de investigación	48
Problema general	48
Problema específico 1	48
Problema específico 2	48
Problema específico 3	48
Justificación del estudio	48
Teórica	48
Practica	49
Metodológica	49
Objetivos	50
Objetivo general	50
Objetivo específico 1	50
Objetivo específico 2	50

Objetivo específico 3	50
Supuestos jurídicos	51
Supuesto jurídico general	51
Supuesto jurídico específico 1	51
Supuesto jurídico específico 2	51
Supuesto jurídico específico 3	51
<b>II. Método</b>	52
Tipo de Investigación	53
Según el enfoque de estudio	53
Según el nivel de investigación. -	53
Diseño de Investigación	55
Caracterización de Sujetos	56
Población y Muestra	56
Técnicas e instrumentos de recolección de datos	56
Plan de análisis de datos o trayectoria metodológica	60
Unidad de Análisis: Categorización	62
Aspectos éticos	63
<b>III. Resultados</b>	64
Descripción de resultados:	65
Análisis de la técnica de entrevista	65
Análisis del marco normativo	84
Análisis del marco normativo comparado	92
<b>IV. Discusión</b>	104
<b>V. Conclusiones</b>	108
<b>VI. Recomendaciones</b>	111
<b>VII. Referencias Bibliográficas</b>	114
<b>Anexos</b>	118
Anexo 1. Matriz de consistencia	119
Anexo 2. Instrumento	123
Anexo 3. Cronograma de Ejecución	128
Anexo 4. Evidencia Fotográfica	129

## Resumen

Se realizó la investigación titulada "La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya", cuyo objeto principal de estudio fue explicar de qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental - PAMA a Doe Run Perú incidió el derecho al medio ambiente en La Oroya.

Es así que, la presente tesis de investigación procure generar un antecedente cognoscitivo sobre la realidad tan alarmante que atraviesa la ciudad centro andina de La Oroya, motivo por el cual la población de dicha zona presenta altos índices de contaminación e intoxicación en su organismo, sin mencionar los problemas sociales como es la falta de trabajo y la inestabilidad económica, toda vez que al momento del auge en el que se encontraba la empresa Doe Run Perú, era el principal medio de subsistencia de la localidad, de lo cual se creó una especie de dependencia socio-económica que hasta la fecha ha calado profundamente en el declive de las actividades comerciales y laborales de la población en general.

Asimismo, es importante mencionar que el estudio derivó a una línea de investigación orientada básicamente al derecho ambiental, por ello en el transcurso se ha puesto en tela de juicio un tema tan controversial sobre la aprobación de los instrumentos de gestión ambiental, específicamente el Programa de Adecuación y Manejo Ambiental, conocido también como PAMA, el mismo que todas las empresas que pretendan ejecutar actividades exploratorias y/o extractivas en el país que incidan o alteren de alguna manera el normal ecosistema de una zona determinada, deberán cumplir con respetar los límites máximos permisibles que establece el marco normativo sobre el tema, así también deberá existir planes de contingencia y adecuación que se detalla en el PAMA cumpliendo con los estándares de protección ambiental que exige la ley tanto nacional como la internacional, de lo contrario estas empresas como Doe Run Perú, deberán suspender sus actividades de manera inmediata como también someterse a la sanción administrativa y reparatoria que corresponda en función a su omisión o acción cometida.

Por lo antes detallado se siguió una metodología con enfoque cualitativo, con un estudio de tipo aplicada con matiz descriptivo-teórico toda vez que se logró generar ideas y criterios partiendo desde realidades sociales y problemáticas ambientales que sustentan al presente trabajo de investigación, con diseño basado en la teoría fundamentada, toda vez que yace de la recopilación de datos en forma sistemática y ordenada, siendo analizadas a través de un proceso de investigación para lograr de esta manera un objetivo confiable, aplicando las técnicas como la entrevista realizadas a expertos que se encuentran dentro de la caracterización de sujetos presentando una guía de entrevista para su llenado y análisis, también se utilizó como técnica el análisis documental, análisis de marco normativo propio y el comparado, y finalmente el análisis de jurisprudencias sobre la materia, todas estas instrumentalizadas con el fichaje respectivo.

**Palabras claves:** Doe Run Perú, Derecho del Medio Ambiente, Programa de Adecuación y Manejo Ambiental, Desarrollo Sostenible, Responsabilidad Social Medio Ambiental.

## **Abstract**

he research was carried out entitled "The approval of the environmental adaptation and management program for Doe Run Peru and the right to the environment in La Oroya", whose main object of study was to explain how the approval of the program of adaptation and environmental management - PAMA to Doe Run Peru affected the right to the environment in La Oroya.

Thus, this research thesis seeks to generate a cognitive background on the alarming reality that crosses the Andean center city of La Oroya, reason why the population of this area has high rates of contamination and poisoning in your body, without mention social problems such as lack of work and economic instability, since at the time of the boom in which was the company Doe Run Peru, was the main means of subsistence of the town, which created a kind of socio-economic dependence that to date has deeply affected the decline of the commercial and labor activities of the population in general.

Likewise, it is important to mention that the study referred to a line of research oriented basically to environmental law, which is why the approval of environmental management instruments has been questioned, specifically the Program of Environmental Adaptation and Management, also known as PAMA, the same as all companies that intend to carry out exploratory and / or extractive activities in the country that affect or alter in any way the normal ecosystem of a given area, must comply with the maximum permissible limits established by the regulatory framework on the subject, there should also be contingency and adaptation plans that are detailed in the PAMA complying with the environmental protection standards required by national and international law, otherwise these companies such as Doe Run Peru, should suspend their activities in a immediately as well as undergo administrative sanctions and repair which corresponds according to its omission or action committed.

For the previously detailed, a methodology with a qualitative approach was followed, with a study of applied type with a descriptive-theoretical nuance, since it was

possible to generate ideas and criteria starting from social realities and environmental problems that support the present research work, with design based in the grounded theory, since it lies in the collection of data in a systematic and orderly manner, being analyzed through a research process to achieve in this way a reliable objective, applying techniques such as interviewing experts who meet Within the characterization of subjects presenting an interview guide for its filling and analysis, it was also used as a technique the documentary analysis, analysis of its own and comparative normative framework, and finally the analysis of jurisprudence on the matter, all of them instrumentalized with the respective signing.

**Keywords:** Doe Run Peru, Environmental Law, Environmental Management and Adaptation Program, Sustainable Development, Environmental Social Responsibility.



## **I. Introducción**

## **Aproximación temática**

“La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya”, en la cual se buscó comprender las razones por que el Estado peruano ha otorgado la aprobación para la culminación de su Programa de Adecuación y Manejo Ambiental o también llamado con sus siglas conocidas como PAMA otorgado a la Empresa Estadounidense, Doe Run Perú, en el plazo de cuatro meses, la misma que actualmente se encuentra en liquidación por la existencia de millonarias deudas y su deficiente administración financiera, por lo que su restructuración es urgente; así mismo esta aprobación no solo ha demostrado una grave afectación al medio ambiente y el ecosistema, sino también atenta contra la salud de la población que habita en ciudad centro andina de La Oroya, produciendo enfermedades respiratorias, y peor aun aumentando los niveles permisibles del metal plomo hallado en muestras de sangre de madres gestantes, niños, niñas y adolescentes en etapa de crecimiento, adultos mayores y a población en general, que aspira el aire contaminado de la Ciudad en mención.

En la investigación realizada, comprendí que para entender la problemática, se debe conocer los inicios de Doe Run Perú, la cual se produce al identificar a la ciudad de La Oroya, como un centro poblado estratégico para el comercio de diversa mercadería y para la extracción de recursos minerales, siendo que es un yacimiento que cuenta con una vasta extensión de suelo y montañas con un rico contenido de materia prima minera como es el cobre, el zinc y plomo, que hacen a esta zona muy tentadora para empresas extractoras y productoras que se dedican al rubro de la minería a gran escala, convirtiéndose así esta actividad en el principal impulsor de la económico de la macro región centro andina de manera completa y de las más lucrativas a nivel nacional.

Por todos los beneficios que ofrece la ciudad de La Oroya, se podría inferir que sería un centro poblado que disfruta de comodidades y lujos, sin embargo, la realidad es todo lo contrario, siendo que los habitantes son considerados como los más pobres a nivel nacional, con un alto déficit en salud, alimentación y capacidad

de adquisición muy por debajo del estándar actual, sin que hasta la fecha haya cambiado en algo dicha situación deplorable.

Ahora entenderemos como se gesta y los inicios del principal complejo metalúrgico del país, Doe Run Perú, cuando a inicios de los 90, específicamente en el año 1996 adquiere la concesión para sus actividades minera-metalúrgica, otorgándole el Estado un plazo de 10 años para que logre culminar con su programa de adecuación y manejo ambiental (PAMA), por demás está decir que el plazo es muy amplio para su cumplimiento, sin embargo, esta empresa incumple con sus obligaciones medio ambientales, colocando múltiples excusas y solicitando una prórroga de 30 meses para la culminación del PAMA, y en un oportunismo político y obviando las bases legales, el Congreso de la Republica, acepta y otorga el plazo solicitado en todos sus extremos, vulnerándose de esta manera el principio de legalidad y el respeto por el marco jurídico vigente, ya en ese mismo año se emite la Resolución Ministerial Nro. 257-2006-MEM/DM, por la cartera Ministerial de Energía y Minas que remarca la improrrogabilidad de la culminación de los PAMAs a nivel nacional.

Y así se demuestra una vez más al mundo que el Perú es una especie de país a la que cualquier empresa puede burlarse de nuestras leyes, con la única justificación lucrativa de inversión y desarrollo económico, mensaje que no solo se considera una premiación al incumpliendo de las buenas prácticas que deberían ser respetadas por parte de empresa y consorcios, por el inadecuado control estatal, sino también un premio al atentado contra el derecho al medio ambiente, en consecuencia configurándose un daño contra la salud y bienestar de la población en su conjunto.

Toda vez que, según el Instituto Blacksmith de New York en el año 2006, considero en un estudio realizado, que la ciudad centro andina de La Oroya, la misma que se encuentra considerada dentro de las diez ciudades con mayores niveles de contaminación en el mundo, solo siendo superada por la ciudad de Chernóbil en Rusia, además que sus niveles de emisión de contaminantes que provenían de

operaciones metalúrgicas de Doe Run Perú superaban el 99.7% (según un informe de CONAM).

Posteriormente Doe Run Perú, entra en un procedimiento de liquidación, por encontrarse en quiebra financiera, al presentar balances económicos con deudas millonarias que acarrearían finalmente a su puesta en venta, sin embargo parte de su actividad metalúrgica continua en operatividad, siendo considerada aún en la actualidad como una de las empresas más contaminantes en el Perú, por las emisiones de gases al ambiente cargadas por los residuos de la fundición de metales pesados como el plomo y cobre, entre otros.

Dicha problemática, se agrava cuando en el año 2014, Doe Run Perú, presenta su Instrumento de Gestión Ambiental Correctivo (IGAC), bajo la presión por parte del Ministerio de Energía y Minas de adecuar sus instrumentos ambientales a los nuevos estándares fijados por el Ministerio del Ambiente, dicha medida fue obviada una vez más por la empresa minera metalúrgica, al no cumplir con los requisitos mínimos de adecuación, y nuevamente el Estado de manera irracional e irregular, ahora a través del propio Presidente de la Republica, Ollanta Humana Taso, forma un comisión especial Ad Hoc, con la finalidad de evaluar la aprobación del ahora IGAC, en un plazo de cuatro meses, tomando como referencias los puntos propuestos por Doe Run Perú, que una vez más, vulnera todo tipo legalidad y en consecuencia el derecho de vivir dignamente, en un ambiente sano, libre de todo contaminante y material nocivo que enferma a los habitantes de la ciudad de La Oroya y en general de todos los peruanos; por lo que su petición principal de culminar con su programa de adecuación y manejo ambiental en catorce años más, ocasionaría daños ambientales y social irreparable.

En este sentido, he visto con suma importancia e inquietud tan intrigante situación y la he convertido en una problemática que afecta no solo a la comunidad de la ciudad centro andina de La Oroya, sino a todos los ciudadanos de nuestro país.

## Antecedentes

(Flores, 2012) en su Tesis titulada “*Actores y procesos sociales en La Oroya (1999-2009): un análisis de los discursos de la empresa Doe Run Perú, de sus trabajadores y dos medios de comunicación escrita*”. Pontificia Universidad Católica del Perú. Escuela de Posgrado – Lima, 2012.

La tesis toma como punto de inicio las diferentes situaciones que atravesó la ciudad de La Oroya, en el tiempo en que esta pertenecía al estado como la denominada empresa Centromin Perú, en la que su economía política y administrativa carecía de los instrumentos de gestión, por lo que su declive era eminente, y con esto a la gran cantidad de personas y familias que dependían de la economía directa e indirecta de la mencionada empresa estatal, por lo que en la tesis estudiada se refleja la preocupación por parte del autor, que dicho sea de paso, es oriundo de La Oroya, quien al vivir en carne propia la terrible inestabilidad que atravesaban es un testigo viviente de los hechos materia de investigación.

Asimismo, la tesis narra acontecimientos que marcaron importantes hechos históricos, el antes y el después de Doe Run Perú, desde la adquisición de la fundición, pasando por las dos prórrogas de los PAMAs, hasta llegar al proceso concursal y su liquidación, en la cual demuestra que la metalúrgica Doe Run Perú es el principal medio generador de económica interna y externa de la ciudad centro andina, así también para los propios habitantes de esta zona, ya que dependen necesariamente de la puesta en marcha de las actividades mineras y de fundición de la empresa, sin embargo existe la otra cara de la moneda, que viene a ser el deterioro medio ambiental, así como la salud de la población vulnerable, por los índices sobre elevados de contaminación por plomo en las vías sanguíneas, al no adecuarse a los estándares ambientales exigidos.

Según Flores menciona como problema general afirma:

[...] ¿Cómo se representa discursivamente a la empresa y a sus trabajadores en las revistas empresariales del año 1999, en los comunicados sindicales emitidos en las situaciones conflictivas oróinas del periodo 2004-2006 y en el discurso periodístico de setiembre de 2009? (Flores, 2012, p. 24).

La tesis en mención se aplicó como metodología el de tipo cualitativo, bajo un diseño exploratorio, además del análisis textual, con la cual el autor aborda diferentes clases de revistas y diarios periodísticos, en lo que se buscaban tipos de información vinculados a las discusiones de la administración empresarial de Doe Run Perú, empero utiliza como fuente muy especialmente a la revista de la localidad denominada “La Oroya Magazine” edición 1999, así como la edición de diciembre del año 1998, en las que encuentra la información necesaria sobre la temática pretendida, y con fines prácticos, en el intervalo de tiempo en que se consolida los inicios de las políticas de gestión de Doe Run Perú (entre los años 1998 y 1999), también en el trabajo de investigación se aplicó la metodología de análisis del discurso, en la cual el autor ejerce una acción de contrastar y encontrar alguna que otra similitud que sea posible brindar información veraz y trascendental, asimismo logra establecer diferencias entre el diario “El Comercio” y el diario “La República”, siendo que el primero cuestionaba las medidas y acciones ambientales adoptadas por la gigante metalúrgica Doe Run Perú, que incidían a conflictos socioambientales, y el segundo diario, tiene un bagaje sobre publicaciones de la realidad problemática y la situación comercial y empresarial, las consecuencias y repercusiones en la localidad centro andina de La Oroya, llevando a cabo una estrategia del tipo discursiva sistemática con el fin de entender el problema tan candente para esta gélida ciudad.

En su tesis, el autor arriba a manera de conclusiones las que sumaron información de suma relevancia en la investigación como fue lo siguiente:

Las conclusiones de la investigación según Flores, es de suma importancia para el estudio realizado, siendo que aborda desde tres eventos socio históricos de La Oroya comprendidos en los años de 1999 al 2009, iniciado en la consolidación administrativa de Doe Run Perú en los meses de 1999, continuando con entender, cómo se enerva los conflictos socioambientales en los años 2004 al 2006, y finalmente la paralización de las operaciones en forma parcial de la gigante metalúrgica, así como del inicio de la decadencia económica empresarial y de la propia ciudad centro andina en el año 2009 (Flores, 2012, p. 132).

Para Flores(2012), afirma en referencia a los textos sobre los índices empresariales que se publican, tiene como objetivo buscar capital cultural o simbolismos para generar una mayor aceptación y aprobación por parte de los diferentes sectores sociales, pudiendo así gozar de legitimidad que requieren y el prestigio para que sean de suma importancia para los lectores. Con lo cual al revisar los textos sindicales posteriores que narran el proceso de los conflictos sociales denotamos que el objetivo principal se ha cumplido (pp.132-133).

Es así que Flores nos especifica en relación a la violencia subjetiva producida en los acontecimientos de las protestas del año 2004 al 2006, además de las del 2009, por parte de la población exigiendo la activación de la planta metalúrgica se debe en gran medida a la violencia objetiva, es decir una violencia colectiva controlada por un sistema capitalista, postura adoptada por la empresa en el complejo metalúrgico (Flores, 2012, pp. 132-133).

De la misma manera, Flores concluyo que, por más que el diario “La Republica” indique en muchas oportunidades que no forma parte del sistema estatal u oficial, sin embargo se sabe que el personal de este diario nacional, conforma grupos no gubernamentales de desarrollo sostenible, de manera que se sabe, cuestionan las actividades empresariales de Doe Run Perú, sino también cuestionan las decisiones políticas del propio estado, generando un desprestigio contra toda actividad económica en la zona; por otro lado, el autor arriba a la conclusión sobre el diario “El Comercio”, que por el contrario avala una posición más oficialista del gobierno que conlleva a una crítica sobre las actividades realizadas entre los años 2004 y 2006 (Flores, 2012, pp. 135-136).

(Espinoza F. , 2015). Con su tesis titulada “*Comunicación en la gestión de responsabilidad social: Caso Doe Run Perú*”. Universidad de Piura. Facultad de Comunicación – Piura, 2015.

La tesis estudiada presento una investigación, con la finalidad de analizar desde un enfoque comunicacional, el fin supremo que yace en la responsabilidad social empresarial, específicamente en la industria minero-metalúrgico, con lo cual toma

como referencia a la empresa Doe Run Perú y aborda aspectos importantes para el estudio como la comunicación interna de dicha empresa, así también como es el clima corporativo entre otros estudios con rasgos enunciativos, así también estudia la comunicación externa como la reputación e imagen del complejo metalúrgico en La Oroya, tomando como aristas las prácticas empresariales sobre políticas de responsabilidad social que la autora atribuye a Doe Run Perú, en la puesta en marcha del proyecto de “Reforestación con fines productivos” (Espinoza, 2015, p.36) en la región de Huancavelica, específicamente ubicada en la mina subterránea denominada Cobriza.

La autora estudiada, Espinoza (2015), propone en su tesis diferentes métodos de investigación, concerniente a distintos enfoques metodológicos utilizados, aplicando un tipo de estudio mixto, es decir de manera cuantitativa y cualitativa, y como técnicas de recolección de datos, la autora aplico la observación, el análisis textual de documentos, y la técnica de entrevistas y encuestas a distintas personas vinculadas con el tema de estudio. La autora toma como referencia para su trabajo de investigación, la metodología descriptiva del tipo cualitativa, en el área de influencia de estudios, aplicando como grupos objetivos, a las autoridades y líderes zonales, además de los propios trabajadores y empleados de la empresa Doe Run Perú, con un nivel educativo profesional, a través de las entrevistas. Y en aplicación de método del tipo cuantitativo, la autora, determina una muestra estadística representativa de 120 hogares como una primera población de 500 habitantes, considerada a las familias dentro área de influencia, teniendo como informante a los hombre o mujeres que conducen el hogar; y como segunda población de 460 empleados de la planilla de trabajadores con periodicidad mensual y/o diaria, que mantiene la minera y una muestra de 82 casos efectivos, utilizando el cuestionario estructurado y estandarizado, como método de recolección de datos.

La presente investigación tuvo como objetivo general el de “Analizar la comunicación del programa de responsabilidad social Reforestación con fines productivos en la empresa Doe Run Perú SRL” (Espinoza F. , 2015, p. 18). Y como objetivos específicos presenta tres puntos clave, el primero es “Describir el proyecto Reforestación con fines productivos, y la manera en que está siendo comunicado”



(Espinoza F. , 2015, p. 18). El segundo objetivo específico denota “Exponer la eficacia de los canales de comunicación que se utilizan en este proyecto hacia los públicos internos y externos (Comunidad y Trabajadores)” (Espinoza F. , 2015, p. 18). Y finalmente como tercer punto, la autora en su investigación busca “Analizar el conocimiento del proyecto “Reforestación con fines productivos” en la población y los trabajadores, y su involucramiento en el mismo” (Espinoza F. , 2015, p. 18)

Con ello, después de la utilización de la metodología de investigación científica, la autora concluye de la siguiente manera:

Para la autora considera en forma de conclusión, sobre la importancia de los proyectos que realizan las empresa para las comunidades aledañas, por lo que de ser proyectos aislados genera el efecto contrario de no ayudar con mejorar la reputación corporativa, con lo cual comunicar los proyectos es demostrar la responsabilidad social en favor de las comunidades (Espinoza F. , 2015, p. 104).

Por lo expuesto, Espinoza F.(2015) afirma que la falta de personal en las áreas comunicativa de la empresa para iniciar las relaciones con la comunidad de manera externa, y con las áreas relacionadas a la imagen institucional carece de eficacia al momento de encargarse del desarrollo del proyecto” (p. 105).

Asimismo, comenta la autora, que los profesionales expertos en las materias de políticas comunicativas y responsabilidad social de actividades extractivas considera que Doe Run Perú es una empresa con objetivos lucrativos irresponsables en su gestión (Espinoza F. , 2015, p. 106).

Con esto, Espinoza F.(2015) también refuerza la teoría de que las ideas creativas o bien definidas no existe como medio comunicador, lo cual hace que el mensaje al público vinculado sea improvisado, no logrando el cometido de sus objetivos primarios (p. 107).

Finalmente, Espinoza a modo de conclusión en su tesis, dice que existe carencias en los medios de comunicación sobre el proyecto extractivo del gran complejo

minero-metalurgico, además de no monitoriar el impacto y los estudios sobre la población al ser analfabetos o quechua hablantes (Espinoza F. , 2015, p. 107).

Bravo(2012). Su tesis titulada *“El problema ambiental de La Oroya y su construcción social y política a través del análisis de las propuestas institucionales, legales y participativas de remediación”*. Pontificia Universidad Católica del Perú. Escuela de Posgrado-Lima, 2012.

El autor, a través de su presente tesis aborda de manera completa y multidisciplinaria la problemática que gira alrededor de la tan cuestionable pero casi indispensable empresa Doe Run Perú, siendo que la investigación proporciona diversos enfoques y puntos de vista en el cual el lector es el último que decide y expresa su opinión interna sobre los impactos que desde que la fundición entro en operaciones a inicios de los años noventa con la metalúrgica Cerro de Pasco Corporation, seguido de la empresa estatal Centromin Perú y hasta la actual Doe Run Perú en Liquidación, y con ello acompañado de sus eternos problemas de adecuación a los estándares medioambientales, para alcanzar la tan anhelada meta de cumplir su programa de adecuación y manejo ambiental. Como ya se dijo, el autor se extiende aún más en su investigación, brindado un estudio más completo sobre otros agentes que intervienen en la problemática socioambiental, como es la propia población de La Oroya, que básicamente se han convertido en sujetos económicamente dependientes de la gran fundición, por lo que es su principal fuente laboral, y por ende el sustento diario de sus familias, sin mencionar que son los mayor propulsores y protestantes, que la empresa Doe Run Perú continúe con sus operaciones al cien por ciento, importándoles muy poco o quizás nada el derecho de vivir en un ambiente sano y equilibrado, peor aún el derecho difuso al medio ambiente, asimismo el autor nombra al Estado (peruano), como el ente que desde sus inicios no brindo las soluciones para superar los impases que hoy se presentan, es más se podría decir que es responsabilidad del propio estado, que se venga presentando la situación de inestabilidad tanto económica, comercial, legal e incluso social que atraviesa la ciudad centro andina de La Oroya, por lo que se le hacen fuertes críticas a los manejos políticos para las condiciones deplorables que se perciben a primera vista, por lo que hasta la fecha las acciones y decisiones

que los diferentes gobiernos han optado no han servido para resolver tan álgido escenario mediático, agravado por los conflictos socioambientales, así como la contaminación del medio ambiente que supera en creces los límites legales máximos permisible exigidos por la cartera ministerial del sector ambiente, en consecuencia la vulneración de la salud pública de los habitantes, con agravante a los niños y niñas, mujeres gestantes, entre otros susceptibles a contraer toda clase de enfermedades bronquio respiratoria, y peor aún oncológicas por las altas densidades de plomo en la sangre. En este sentido el autor, también hace mención a los ya conocidos organismos no gubernamentales (ONG) que se entienden su presencia justificada para la búsqueda de un adecuado manejo social y medio ambiental, en resguardo de los derechos de los más necesitados, así como del propio cuidado del ecosistema, sin llegar a radicalismos sobre la inversión privada, que mientras cumpla con los estándares ambientales, no deben ser materia de satanización, ni mucho menos de desprestigio.

Por lo que el autor, expresa en su tesis integral los acontecimientos suscitados en una de las más grandes empresas minero-metalúrgicas del Perú, sus hechos insólitos como las prórrogas otorgadas a la empresa Doe Run Perú, hasta en tres oportunidades, con lo cual la legislación nacional ha ido adecuándose de manera impropia a presiones coyunturales, cuando debió ser en forma inversa, toda vez que la empresa estadounidense, debió adecuarse al marco normativo ambiental y cumplir con su PAMA, en el plazo correspondiente, sin que sea premiado con prorrogas y ampliaciones, que no justifican sus solicitudes inverosímiles y lesivas.

Por lo que el autor, conforma un estudio minucioso, cumpliendo con las expectativas y las líneas de investigación en diferentes ámbitos académicos, con la intención de contribuir con los estudios posteriores relacionados al tema en discusión.

Al respecto, mediante el trabajo de investigación, identifica como problema socioambiental, para lo cual el autor sostiene en su estudio académico las graves situaciones de deterioro medio ambiental que atraviesa la metrópolis de La Oroya, la que por una lado deriva en buscar soluciones para mitigar la contaminación

ecológica producida por la actividad metalúrgica, y contradictoriamente se genera el hecho que las acciones y respuestas para mellar dicha contaminación no se han materializado, dejando a la ciudad en plena polución (Bravo, 2012, p. 10).

El autor como enfoque metodológico ha optado por ejercitar una investigación del tipo mixta, en la cual hace uso de herramientas de recolección de información sobre fuentes secundarias, brindando una estrategia de análisis descriptiva, que lo sustenta con informes e investigaciones sobre el tema a tratar, aplica también un enfoque de análisis textual, al revisar fuentes de carácter documental y textos periodísticos y prensa escrita relacionadas con la materia que se estudió, utilizando dispositivos legales y gubernamentales para aunar más sobre el caso de su tesis. Y como técnica de estudio para validar sus instrumentos, aplica la entrevista, realizada a once personas con capacidades suficientes para informar sobre el caso acontecido en La Oroya, vinculada al presente trabajo de investigación.

Como objetivo general, Bravo considera “Analizar las propuestas que se han diseñado para disminuir o remediar el impacto de la contaminación ambiental en La Oroya” (Bravo, 2012, p. 11). Por consiguiente, el mismo autor hace referencia a sus objetivos específicos que conllevan a “Describir la situación ambiental que caracteriza a La Oroya” (Bravo, 2012, p. 12), luego es “Identificar las propuestas, iniciativas y planes sugeridos para resolver o mitigar el problema ambiental de La Oroya” (Bravo, 2012, p. 12) y finalmente es “Analizar los alcances, los límites y las posibilidades de las propuestas de mitigación y resolución existentes” (Bravo, 2012, p. 12).

Según Bravo, propone a manera de conclusiones del trabajo de investigación, que la problemática que afecta a La Oroya, se produce por un conflicto atípico basada en la dependencia económica de la población en su conjunto a la actividad metalúrgica, que pone a los derechos de la salud y a la calidad ambiental en un segundo plano, por lo que la labor del estado es lamentable, toda vez que su condescendencia a la empresa metalúrgica, conlleva a aumentar los conflictos; así también las deficientes gestiones financieras que atraviesa la empresa con sus acreedores, agravan con mayor énfasis las condiciones deplorables ambientales y

de salud pública, componentes que configuran sin lugar a dudas el tipo de conflicto sobre justicia socioambiental (Bravo, 2012, p. 177).

Aunando a lo antes señalado, el autor sustenta que las medidas de conceso han sido poco participativas, toda vez que la dependencia de las operaciones y actividades metalúrgicas como fuente de ingresos y empleos a los ciudadanos de la urbe centro andina, han generado condiciones que desplazan a derechos fundamentales como la salud, a segundos planos en su cumplimiento y respeto (Bravo, 2012, p. 178).

Por lo que Bravo(2012) propone que debe iniciarse un plan de institucionalización, sin embargo, lo que se ha avanzado para cumplir con las obligaciones ambientales que circunscriben algunos logros, no cumplen con los requerimientos para solucionar el núcleo del problema que viene a ser la contaminación por las emisiones de la fundición y de los pasivos de naturaleza ambiental (p. 178).

En este contexto, Bravo enfatiza el comportamiento de los dos principales agentes sociales intervinientes el problema socioambiental, además se ha nombrado al PAMA, como un instrumento que se tuvo como obligación legal su fiel cumplimiento, sin embargo, no se respetó por ninguna de las partes, por lo que el comportamiento evasivo de la empresa Doe Run Perú de respetar los compromisos ambientales y del estado de no hacer respetar a tales exigencias, fomentaron una incidencia en los impactos ambientales (Bravo, 2012, p. 179).

El autor expresa que, lo que género en ese entonces uno de los principales problemas socioambientales, pero es de observarse, que hasta la fecha los mismos problemas aún persisten, no solo por la contaminación ambientales sino ahora por la reducción de actividades comerciales y comunal, es decir la disminución de emisiones de dióxido de azufre al ambiente es evidente, pero la población por el impacto social ha generado un quiebre en la economía y recursos en la zona, llegando al punto que la comunidad ha tenido que migrar de La Oroya, pues está ya no satisface sus necesidades principales (Bravo, 2012, p. 179).

Barriga(2014) en su tesis denominada “*Sentencias estructurales y protección del derecho a la salud*”. Pontificia Universidad Católica del Perú. Escuela de Posgrado-Lima, 2014.

La investigación presentada por la autora, surge en función al protagonismo que radica en ejercicio de la administración de justicia, que emana del Poder Judicial a través de sus sentencias judiciales, que pretenden garantizar los derechos civiles y fundamentales de toda persona, de manera que dicha protección corresponde a toda política social y se fundamenta en todas y cada una de los órganos estatales. Con lo cual la autora pone en conocimiento el rol protagónico que juegan los jueces constitucionales al momento de impartir justicia sobre la materia de su competencia, razón por la cual su fin supremo es la dignidad humana, y con ello se subsume al derecho fundamental de salud pública, además del derecho difuso al medio ambiente y al vivir en un entorno sano y equilibrado, con lo cual la presente tesis aborda información de suma importancia para comprender la relación de protección de los derechos humanos y como estos pueden conjugarse de forma armoniosa y determinativa con las realidades coyunturales suscitadas dentro de un esquema de conflictos medio ambientales, ya sea por la contaminación producida, como el daño ocasionado a la salud de la población de un sector, en el caso concreto de los habitantes de La Oroya. Así también, el presente trabajo de investigación demuestra como la justicia colombiana, por intermedio de la Corte Constitucional de Colombia, el homólogo del Tribunal Constitucional Peruano, creó un precedente vinculante de gran relevancia, sobre el concepto del *Estado de Cosas Inconstitucionales*, la cual generó los mecanismos legales y jurisprudenciales para emitir sentencias estructurales, pudiéndose decir con un valor agregado, que brinda soluciones a controversias que nacen del propio, burocrático y poco eficiente, pero sistémico aparato estatal, con el objetivo esencial de proteger y cautelar derechos humanos de las personas en general. De manera que, la autora nos sumerge dentro de un océano de posibilidades en los cuales, también, nuestro sistema de justicia, puede abordar estrategias constitucionales con el fin de obtener la tan anhelada protección efectiva, y con ello buscar a través de las peticiones tutelares, defender y resguardar derechos tan importantes como el derecho del medio

ambiente, vinculado estrechamente con el derecho a vivir en un ambiente puro y equilibrado y el derecho colectivo de salud.

Por lo cual, Barriga, en su tesis propone puntos clave, con el fin de estructurar su presente trabajo de investigación partiendo de los contenidos e información general para entender el desarrollo de los derechos fundamentales en estudio, realizando una especie de comparación normativa constitucional, entre el sistema peruano con otros de la región, en especial con el sistema colombiano, a raíz de que esta Corte Constitucional y sus precedentes jurisprudenciales, los cuales buscan analizar sus sentencias, evidenciando los posibles efectos jurídicos y como estos se pueden aplicar a la realidad social de nuestro país.

Y con ello, la presente tesis, conlleva a un análisis de las sentencias locales sobre derecho a la salud, y como el Tribunal Constitucional nacional, ha emitido sentencias estructurales que buscan proteger derechos fundamentales, que son vulnerados por empresas privadas y hasta por el mismo Estado.

Barriga, con su tan bien desarrollado trabajo de investigación nos propone como interrogante principal el “¿*Tribunal Constitucional peruano, siguiendo el modelo colombiano, ha emitido sentencias estructurales para asegurar la protección efectiva del derecho a la salud?*” (Barriga, 2014, p. 7); con lo cual continua con el objetivo de plantear la presente tesis de posgrado, aplicando un tipo metodológico teórico-dogmático, utilizando bibliografía abundante, así como métodos jurisprudenciales de sentencias y resoluciones estructuradas emitidas por el Tribunal Constitucional peruano (TC), validando con estos instrumentos su hipótesis planteada. La autora también aplico un esquema analítico-deductivo, y con ello utilizar un estudio más analítico sobre los conceptos básicos que se desarrollan sobre los temas de interés, como es el derecho a la salud y como se aplica en el caso en concreto, y finalmente se realiza una comparación normativa jurisprudencial sobre sentencias estructuradas conforme al modelo colombiano, y su Corte Constitucional, profundizando ambos marcos jurisprudenciales y como estos se pueden utilizar en una adecuada administración de justicia constitucional peruana para nuestra tan variada realidad social.

La autora, tomando como referencia la jurisprudencia comparada con el sistema constitucional colombiano, en razón a las sentencias estructurales, presenta como objetivo principal “[...] es determinar si el Tribunal Constitucional peruano, siguiendo el modelo colombiano, ha emitido sentencias estructurales para asegurar la protección efectiva del derecho a la salud” (Barriga, 2014, p. 7).

También, es indispensable remarcar, que la autora considera que, se ha tomado como hipótesis del presente trabajo de investigación lo señalo a continuación:

[...] que el TC, tomando como antecedente la experiencia de la Corte Constitucional Colombiana, ha emitido sentencias estructurales en temas relacionados con el derecho a la salud, y en general con los derechos humanos, para lograr su protección efectiva.  
(Barriga, 2014, p. 7)

En esta misma semántica de ideas, Barriga señala en sus conclusiones sobre el derecho humano fundamental a la salud que implica el buen vivir dentro de un goce físico, mental y social, que debe proveer el Estado, y de no cumplirse se debe exigir judicialmente, teniendo como principio la dignidad humana, ligados a otros derechos constitucionalmente reconocidos, con autonomía legal, que se subyace al régimen social de pertenecer a un Estado Constitucional Democrático, que garantiza la protección y respeto de los derechos de los ciudadanos en su conjunto, preponderando antes que cualquier interés particular (Barriga, 2014, p. 221).

Dicho esto, Barriga(2014) sostiene que es necesario un rol protagónico de los jueces constitucionales en la labor de protección de los derechos humanos, por lo cual es de suma importancia la emisión de sentencias estructurales para satisfacer las necesidades jurídicas garantistas (p. 222).

Además de los fines proteccionistas que invisten a los magistrados constitucionales, estos también ejercen roles activos dentro de los diferentes entes gubernamentales, toda vez que, al emitir sentencias estructurales con carácter de precedente vinculante, genera que los otros órganos públicos tengan que someterse a su obligatorio cumplimiento, por lo tanto, su responsabilidad de gestores de conciencia jurídica y social es determinante.



En este sentido, la autora a modo de conclusión expresa que el fortalecimiento y reconocimiento de la democracia deliberativa, que imparte el máximo intérprete de la Constitución y las normas, el Tribunal Constitucional, debe fomentar espacios de carácter públicos para proponer acciones jurídicas conjuntamente con diversas entidades tanto estatales como privadas, en donde se busquen soluciones a las diferentes controversias o conflictos sociales y ambientales ayudando de manera ingeniosa a formular posturas de solución a través del discurso y el debate deliberativo (Barriga, 2014, p. 223).

Barriga indica que, al estudio y comparación con el tribunal constitucional colombiano, sobre la naturaleza excepcional del Estado de Cosas Inconstitucionales, en la cual las sentencias estructurales de casos concretos deben ser declarativas especiales, y no aplicarse para resolver controversias de carácter ordinario o que existan otros mecanismos jurídicos con igual resultando, toda vez que se requiere de una solución independiente y un criterio excepcional (Barriga, 2014, p. 223).

La reflexión desempeñada por la autora en la presente conclusión, nos presenta a un mecanismo sofisticado y eficaz que nos brindaría una herramienta sustancialmente útil al momento de impartir justicia sobre materia constitucional, reduciendo y porque no decir, evitando que entidades públicas y privadas cometan actos de acción u omisión que atenten derechos fundamentales protegidos, empezando por la dignidad humana.

Para lo cual, la autora nos explica acertadamente que la protección efectiva para los derechos con carácter fundamental e inherentes al ser humano, en el cual está inmerso el derecho a la salud en toda su extensión y generalidades, por lo cual la Corte Constitucional de Colombia propone desarrollar mecanismos jurisprudenciales para producir sentencias estructurales que cumplan con su fin deseado, por lo que la corte nacional le sería sumamente fructífero, logrando la participación activa de los intervinientes directos e indirectos en la protección de los derechos humanos y fundamentales de forma general (Barriga, 2014, p. 224).

Sánchez(2012), tesis titulada *“El derecho al ambiente sano: esquemas de reconocimiento constitucional y mecanismos judiciales de protección en el derecho comparado”*. Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Derecho Ciencias Políticas y Sociales – Bogotá D.C., 2012.

La presente tesis colombiana, aborda con una especial preocupación sobre la problemática ambiental y ecológica que se viene presentando en la actualidad, en donde el ser humano es el principal actor en asestar atentados que causan graves daños a nuestra biodiversidad y ecosistema, por lo cual los fenómenos del cambio climáticos y otros de naturaleza ambiental viene ocasionando ciertos estragos a nivel mundial, por lo cual el autor citando a Bookchin (1978, 234) manifiesta que nos enfrentamos a tres clases de problemas ambientales a nivel global, originados como resultado de las actividades del hombre y son los catastróficos, los agudos y los crónicos (Sánchez, 2012, p. 3). Por lo cual, se sustenta una explicación científica a ciertos acontecimientos naturales que se inician en forma de crisis de la civilización a finales del siglo XX, por el desarrollo económico y tecnológico que nuestra era atraviesa de manera acelerada, por lo que se ha preferido el avance evolucionista, sin pensar en la huella ecológica que se está dejando impresa en el planeta, y que genera los perjuicios medio ambientales, sin mencionar el crecimiento poblacional y demográfico incontrolable, que mellan de manera desproporcionada los recursos no renovables, y que generan la capitalización de todos estos para el consumo masivo y comercial, permitiendo la explotación y depredación a ritmos descomunales de nuestro ecosistema, dificultando que la naturaleza cumpla con su ciclo de renovación y resiliencia que tanto requiere.

El presente trabajo de investigación mostró diversas y variadas posturas que abordan la problemática socio ambiental, sin embargo son pocas las acciones que realizamos los seres humanos para dar solución eficiente y ecosostenible para lograr reducir en gran medida los peligros a los cuales día a día vamos acercándonos, hasta llegar el momento en que la amenaza medio ambiental sea irremediable. Es parodijo pensar que los países desarrollados, que cuentan con una población menor, como es el caso de los Estados Unidos de América, que es merecedor del 5% de la demografía mundial, sea uno sino el más grande

contaminador del planeta, consumiendo el 25% de la energía comercial a nivel mundial, y el más grande emisor de CO<sub>2</sub> a la atmósfera, con niveles de emisión al 22%, conforme lo detalla World Resources Institute en un estudio realizado en el año 2008; por lo que su huella ecológica es demasiado preocupante, y sin embargo este país, no genera los medios necesarios para mitigar de alguna forma, sus cifras de contaminación y polución existente.

Es preciso, señalar que conforme a la tesis en mención, la responsabilidad radica en cada uno de nosotros como ciudadanos de un solo planeta, el cual debe ser cuidado y protegido conforme a un manejo sostenible ambiental, para reducir o mitigar el impacto ecológico que se genera en nuestro diario ínterin, por lo que la importancia de adecuar nuestra postura y hábitos que procuren soluciones en beneficio de nuestro ecosistema, ya que es nuestro derecho y a la vez un deber de carácter difuso, y que encenderá las primeras luces de cómo contrarrestar la problemática estudiada en la presente tesis, siendo que es posible armonizar el desarrollo y la modernización social, con el respeto y protección del derecho al medio ambiente y la vivencia en un ecosistema sano y equilibrado.

El autor pone en conocimiento, que la ciencia del derecho por sí mismo, se encuentra involucrado al derecho ambiental en sus diferentes ramas de especialización, por lo que nuestro ordenamiento jurídico ya no se limita a separar de manera independiente y descoordinada, las aplicaciones legales a cada situación medio ambiental, por el contrario, el mundo globalizado requiere de profesionales que sepan aplicar las diferentes ramas jurídicas para casos en concreto sobre temas medio ambientales.

Asimismo, el autor refleja en la presente tesis, al derecho al ambiente como una especialidad que abarca otras dimensiones territoriales, llegando al punto de ser estudiada en vinculación directa con el derecho comparado, por lo que se denota que la problemática se ha convertido en un problema mundial y que requiere de soluciones que sobrepasen los límites internacionales, toda vez que la contaminación, el cambio climático y otros fenómenos no es exclusivo de un solo país, sino que sus repercusiones son sistemáticas y concatenadas entre naciones.

Así pues, la especie humana juega un papel determinante en innovar con técnicas de reducción de contaminación y depredación, asumiendo una función proteccionista y sensibilizadora que garantiza la subsistencia de nuestra especie y de otras de vital importancia para la simbiosis que nuestro ecosistema necesita para sobrevivir.

Sánchez, a través de su trabajo de investigación nos presenta la utilización de métodos con un esquema analítico-deductivo, por lo cual aplica el reconocimiento y análisis de información recogida en fuentes bibliográficas, además aplica la técnica de análisis del derecho comparado, con el fin de aumentar el nivel de confianza y fiabilidad, conforme a las estrategias metodológicas.

El autor, en la presente tesis plantea como problema objeto de investigación conforme a concreción de sus estudios realizados por lo que establece las condiciones requeridas para cumplir con un esquema proteccionista de los derechos medio ambientales logrando de esta manera el tan anhelado derecho a vivir sanamente en un espacio social y físico, reconociendo las conductas que permitan al ciudadano defensor de estos derechos empoderarse y exigir el respeto y salvaguarda de esto (Sánchez, 2012, p. 11).

Es de observar que, en el trabajo de investigación en curso, Sánchez plantea como hipótesis, que la manera de lograr garantizar los derechos ambientales y equilibrio ante el Estado o particulares, se requiere de un esquema de reconocimiento jurídico constitucional, que empodere a la ciudadanía en su conjunto para una supervisión que cuestione la mala praxis en materia ambiental (Sánchez, 2012, p. 11).

Por consiguiente, en la tesis que se sigue los objetivos específicos propuestos en el cual el autor afirma “Analizar las teorizaciones sobre el derecho al ambiente sano y las formas como se traducen en la construcción de esquemas de reconocimiento y protección constitucional del derecho al ambiente sano, en especial, en acciones judiciales para su defensa” (Sánchez, 2012, p. 12), asimismo se plantea sustentar condiciones mínimas que den paso a la construcción de esquemas proteccionistas a los derechos de vivir en un ambiente sano, que permita fiscalizar y supervisar

acciones de entidades para el cumplimiento de las obligaciones ambientales en beneficio de la comunidad y el planeta (Sánchez, 2012, p. 12). Concluyendo que la valoración a un empoderamiento ciudadano sobre cuestiones ambientales, generaría la protección ambiental de forma judicial y legal, por que las herramientas normativas estarían a disposición de la supervisión como corresponde.

Que, el autor presenta como conclusiones de su trabajo de investigación, la discusión jurídica sobre el derecho a un ambiente sano, por lo que la calificación nace de si considerar a tal derecho como individual o considerarlo un derecho colectivo, además de proponer un debate normativo deductivo, sobre quien es perceptora de la legitimidad como titular del derecho y de ser así, su reivindicación social o estatal para hacerlo validar o respetar (Sánchez, 2012, p. 121).

El autor en esta conclusión aborda un análisis comparativo normativo, en los diferentes sistemas jurídicos que proscriben al derecho al medio ambiente y sus derivaciones constitucionales del derecho al medio ambiente sano, por lo que en diversos ordenamientos jurídicos donde se reconoce o no, generando controversias que arriban a problemas asumidos de distintas maneras, por ejemplo en Estados Unidos y Canadá, no se reconocía a nivel constitucional, sin embargo existen casos como Alemania, Uruguay, Polonia entre otros que no reconocía el derecho a un ambiente sano pero reconocían el deber y obligación de protección ambiental; así también se da manera más difusa pero legalmente aceptable conforme a la autonomía normativa y jurídica de cada país, España, Colombia, Venezuela, Puerto Rico, Argentina entre otros, reconocían el derecho a un medio ambiente sano de forma expresa, pero no reconocían un mecanismo o acción judicial para protegerlo (Sánchez, 2012, p. 122).

Sobre las consideraciones jurídicas del cómo se debe aplicar en la realidad social y legal en cuanto al reconocimiento de los derechos ambientales, Sánchez(2012) asevera que al determinarse que el derecho al ambiente sano es considerado en la actualidad y sin mayor discusión como un derecho humano consagrado, en consecuencia, a ello, se debe aplicar las más medidas proteccionistas por considerarlo como tal (p. 122).

Por consiguiente, Sánchez, reconoce la jerarquía constitucional sobre derechos medioambientales y deber de ser reconocido a un nivel constitucional que garantice su cumplimiento y declaración social, por lo que el derecho a un entorno sano es vinculatorio con los derechos humanos y la propia dignidad, es decir las referencias obtenidas, perpetúan tales derechos con una jerarquía normativa superior, brindándole la calidad de derechos constitucionalmente establecidos, para el respeto y protección por parte de los diferentes poderes del Estado (Sánchez, 2012, p. 122).

En la tesis estudiada, Sánchez presenta un esquema para el reconocimiento y protección del derecho a vivir en un entorno de bienestar social y ambiental, para lo cual establece tres requisitos máximos, el primero conlleva a reconocer el derecho antes señalado, dentro de un nivel máximo del marco jurídico nacional, es decir darle el grado de derecho constitucional, el segundo es la instrumentalización para limitar el poder a través de acciones de reivindicación ambiental ante los entes judiciales contra particulares o también contra el propio estado; y finalmente el tercero es el reconocimiento jurídico acompañado estrechamente de poder establecer las reglas sustanciales para el cumplimiento de las obligaciones ambientales, el cual le corresponde como tutor legislativo al propio Estado (Sánchez, 2012, p. 123).

El autor, en su trabajo de investigación, nos muestra una situación jurídica constitucional, llamada ponderación de derechos, en los cuales existen dos derechos constitucionales, y estos derechos colisionan para analizar cuál es el más preponderante, siendo labor del magistrado constitucional, brindar la solución basada en derecho y criterio de conciencia.

Para Sánchez la consagración de los derechos ambientales, conllevan a que el Estado garantice una protección ambiental y que la ciudadanía en general procure herramientas legales que cautelen y limiten los intereses privados atentatorios, generando una especie de ponderación entre intereses o posiciones de particulares con los intereses ambientales y colectivos, de manera que se evite un conflicto socio ambiental (Sánchez, 2012, p. 127).

Por lo tanto, es importante entender al autor, en esta línea de ideas sobre las gama de posibilidades de protección y defensa ambiental, por parte de la supervisión de la ciudadanía y el conjunto de comunidades que pueden a través de acciones concretas y ordenadas, además de legales, garantizar el respeto de los derechos ambientales y sus derivados ante cualquier omisión o acciones por parte del Estado o de terceros que intenten vulnerar o atentar con el ecosistema y todo lo que implica (Sánchez, 2012, p. 129).

En la presente conclusión, el autor aplica una contrastación normativa colombiana, en la que expone y hace de conocimiento las herramientas legales de ese país, con el fin de cautelar los derechos ambientales, por un lado la acción de tutela que no es otra cosa, que la acción que brinda al juez colombiano con amplios poderes y facultades para garantizar el respeto de los derechos constitucionales basados en contenido medioambiental, por lo que se busca una celeridad en el tramite expedito, así como en la prevalencia ante su aplicación; también existe la acción popular que tiene una naturaleza directa al encontrarnos ante las clases de legitimación activa y pasiva mucho más remarcada que la acción de tutela, pudiendo lograr acciones concretas a diferencia de la tutela que es una acción de naturaleza residual o post fáctica (Sánchez, 2012, p. 130).

Al mismo tiempo, se presenta una contrastación con el derecho argentino en el cual el autor expone sobre la realidad jurídica constitucional, el derecho a un ambiente sano es defendido a través de acciones constitucionales directas, para lo cual la legitimación pasiva ha requerido su ampliación pudiendo iniciar acciones judiciales contra el propio Estado y particulares, es así que si la acción pasiva aumenta, es necesario que la acción activa también tenga que elevar sus niveles de acción, por lo que amplía la legitimidad a nuevas demandas por el derecho al bienestar ambiental, siendo considerada excepcionalmente en el campo constitucional, ya que no se aplica a todos los derechos reconocidos por la Constitución argentina (Sánchez, 2012, p. 130).

Rodríguez M.(2015) Tesis titulada “*Justificación y necesidad de la tutela jurídico-penal del medio ambiente en el derecho de la Unión Europea y en el derecho*

*español*”. Universidad Complutense de Madrid. Facultad de Derecho – Madrid, 2015.

La autora, mediante su tesis para ostentar el grado de Doctor, nos hace referencia sobre, como el hombre a través de los años ha ido contaminando de manera irresponsable el medio ambiente el cual nos rodea y en que habitamos, incrementando de manera desmesurada, el maltrato a la naturaleza, con la sola justificación del crecimiento económico e industrial de la sociedad, sin percatarse, o quizás sí, del grave daño que viene ocasionando al ecosistema, del cual todos nosotros dependemos para nuestra supervivencia, de modo que los residuos que se desechan aumentan y van multiplicándose de formas insostenible, siendo casi imposible su adecuado tratamiento, además de esto, en la presente tesis nos concientiza, en relación a que los seres humanos vamos depredando a un ritmo acelerado, los recursos con lo que contamos, sin pensar en su recuperación para nuestras próximas generaciones, y sin ir muy lejos, la propia autora nombra la situación degradante de la selva amazónica de Madre de Dios en nuestro país; como para mencionar uno de los innumerables ecosistemas que ha sufrido una catástrofe medio ambiental, ya sea por accidente o por no prevenir posibles desastres ecológicos, que en muchos de ellos pudieron evitarse y solo bastaba la voluntad propia de salvaguarda y respeto. Así también, la autora señala en su trabajo de investigación, que el ser humano por el solo hecho de alimentarse ya se convierte en un agente contaminante, por lo que su dieta se basa en alimentos con altas concentraciones de conservantes y químicos, que son de procedencia sintética. En este sentido la tesista nos muestra la paradoja de la vida, al momento de creer que la industria y la tecnología es a donde debemos apuntar para alcanzar el bienestar y mejorar nuestra calidad de vida, sin entender que terminamos por atentar contra el medio ambiente del cual somos parte, ya sea consciente o inconscientemente, sin darnos cuenta que el mantener un ambiente sano y equilibrado, libre de contaminantes, nos conduciría a la plenitud de nuestra existencia.

En el presente trabajo de investigación, se afirma que el medio ambiente debe encontrarse amparado y protegido jurídicamente, estableciendo un marco



normativo acertado, pero más aún, que dichas leyes sean cumplidas por todos los ciudadanos y entes, sean públicos o privados; y de no ser así aplicar las sanciones proporcionales a la gravedad del daño arremetido contra el medio ambiente. De manera que, la mencionada autora considera que la correspondiente aplicación de sanciones penales para los infractores, que violenten el bien jurídico protegido “medio ambiente”, es totalmente legítima, toda vez que configuraría un peligro abstracto, que atenta contra la colectividad en su conjunto. Es por ello que la autora, busca denotar la adecuada y eficaz utilización del derecho penal en el derecho medio ambiental.

La autora, por intermedio de la presente tesis plantea como problemática general, de regularizar a través de sanciones penales que versan sobre acciones contra el ambiente, por lo que conforme a la doctrina penal, para que se configure una pena o acción punitiva, se requiere de un bien jurídico protegido que haya sido vulnerado, por lo que se determina como bien jurídico protegido penal al “medio ambiente”, de manera que se necesita establecer técnicas para la adecuada aplicación de leyes penales de lo contrario podrían originarse problemas, como el principio de non bis in ídem, en la persecución de la sanción penal (Rodríguez M. , 2015, p. 3).

Rodríguez, en el presente trabajo de investigación utiliza el método deductivo, aplicando el análisis lógico de estudios realizados por la doctrina, partiendo desde datos generales aceptados como valores, además de utilizar la dogmática, la hermenéutica del derecho positivo y los precedentes jurisprudenciales aplicados, con una estrategia temática de derecho penal, específicamente de política criminal, para validar sus datos obtenidos. A lo antes descrito, la autora también hace uso de textos jurídicos nacionales y supranacionales, jurisprudencia de distintos tribunales europeos, así como de base de datos online.

En la presente tesis estudiada tiene como primer objetivo propuesto por Rodríguez, el cual nace por la inquietud de explicar las políticas de protección y salvaguarda ambiental, desde un enfoque penal relacionado con el derecho unitario, dentro del espacio físico de la Unión Europea, como eje central (Rodríguez M. , 2015, p. 4).

Con el fin de aunar más sobre el tema estudiado, la autora aborda al derecho penal sobre materia ambiental, entendiéndola desde el punto de vista como un derecho unitario, que implica el proceder de las sanciones punitivas y como estas no solo cumplan con su finalidad, sino crear un derecho para la sociedad y el planeta, dilucidando, si el derecho al medio ambiente corresponde a considerarlo como un bien jurídico protegido que necesite de una contenido penal, por el peligro en su configuración, ampliando la investigación desde diferentes enfoque generales que se presentan dentro de la realidad ambiental, por lo que no solo es aplicar el derecho penal propiamente dicho, sino los ilícitos al derecho administrativo, además de abarcar la problemática que implica su debida aplicación como es el principio de non bis in ídem y las leyes penales en blanco, que son de urgencia necesidad de estudios y trascendentales en el quehacer jurídico ambiental (Rodríguez M. , 2015, p. 4).

La presente línea de investigación que planteó la autora en su tesis, arribo a las siguientes conclusiones, Rodríguez M.(2015) define que al presentarse los delitos medioambientales como leyes punibles en blanco genera que la problemática sea que se fomente la vulneración de principios rectores como son el de legalidad, seguridad jurídica y competencia que ya se ha aunando anteriormente (Rodríguez M. , 2015, p. 483).

Asimismo, Rodríguez resalta como propuesta la creación de una Ley general de medio ambiente, que sea acompañada con leyes orgánicas que pueden brindarle el soporte reglamentario que requiere, asimismo es preciso señalar que todo nace desde el legislativo, por lo que es preciso saber que los encargados de emitir leyes deben tener conocimiento de los temas medioambientales, siendo debidamente asesorados por expertos de la materia, no solo jurídicos sino también técnicos, que tengan la experiencia en temas relacionados a recursos naturales y la biodiversidad que nos rodea; se podría considerar a leyes que nacen o se promulgan para que genere una relevancia jurídica ambiental, cumpliendo con los principios de legalidad y de reserva de ley en el ámbito penal, ya sea para la ley general, como para la ley orgánica, teniendo un nivel normativo de rango de ley, resguardando la tan

importante seguridad jurídica penal del bien protegido en el caso ambiental (Rodríguez M. , 2015, p. 484).

En este orden de ideas, la autora nos muestra bajo esta conclusión, la razón que conllevo que el derecho difuso al medioambiente debe gozar y sea plausible de protección penal, y con ello convirtiéndose en un bien jurídico protegido, por ser de vital necesidad para la existencia del ser humano y otras especies, que de ser vulnerado, afecta directamente a la sociedad en su conjunto, y al ser limitado o finito ciertos recursos que es esencial para el ecosistema, por lo que su valor incalculable perdurara para las generaciones futuras que las requieran tanto o más que nosotros (Rodríguez M. , 2015, p. 485).

Por lo comentado, Rodríguez M.(2015) sostiene que al considerarse a los delitos medioambientales como delitos de peligro abstracto esta tipificación garantiza el respeto intrínseco de sus principios conforme a un Estado de derecho regulado por la rama de la materia penal (p. 489).

## **Marco teórico**

### **Ministerio de Energía y Minas**

Como iniciativa y fomento de proyectos, el Ministerio de Energía y Minas, en una de sus publicaciones, propone este ministerio coordina las políticas generales y los planes del poder ejecutivo, sobre las acciones y las actividades políticas de alcance nacional en materia de electricidad, hidrocarburos y minería, que asume las responsabilidades de supervisar y evaluar conforme el cumplimiento de las empresas conforma a sus facultades, de manera que esta cartera es competente en relación de asuntos medio ambientes vinculados al desarrollo y las actividades minero energéticas que se ejecutaban en el país (2004, p.43).

Según Barriga (2014), por otro lado, señalo que en el proceso de liquidación que atraviesa la empresa Doe Run Perú, la cual alude que el estado encabezado por el Ministerio de Energía y Minas no debía ser considerado como acreedor, toda vez que al configurarse el incumplimiento del PAMA este no debe ser considerado como

una deuda en un proceso concursal, es decir la valoración que conlleva a no cumplir con el PAMA no conlleva a un costo económico determinado como una multa por incumplimiento de la ley en materia ambiente, sino un costo de las obligaciones que genera un perjuicio al propio estado y al medio ambiente (p. 200).

Según Flores, menciona el comentario de Scurrah, Pizarro y Lingán, en el cual conforme a su opinión vertida nos señala que el ente responsable “El Ministerio de Energía y Minas (MINEM) el año 2002 ya tenía la información suficiente como para estar al tanto de que la fiscalización de los proyectos de PAMA no había aplicado los criterios técnicos suficientes” (Flores, 2012, p.18).

“El Ministerio de Energía y Minas y su oficina de supervisión, OSINERGMIN, encargados de supervisar el cumplimiento del PAMA, no realizaron su trabajo. De haberlo hecho se sabría a cabalidad las causas de la crisis financiera de DRP” (Pinto, 2009, p. 264).

## **Doe Run Perú**

Para Espinoza (2015) refiere que:

[...] En Octubre de 1997, la empresa Doe Run Company adquirió el Complejo Metalúrgico de La Oroya. En 1998, Doe Run Company también adquirió del Estado Peruano una mina subterránea de cobre denominada Cobriza. La empresa producía diez metales (Cobre, Zinc, Plata, Plomo, Indio, Bismuto, Oro, Selenio, Telurio y Antimonio) y nueve subproductos (Sulfato de Zinc, Sulfato de Cobre, Ácido Sulfúrico, Trióxido de Arsénico, Óleum, Bisulfito de Sodio, Óxido de Zinc, Polvo de Zinc, Concentrado Zinc/ Plata). (p.31).

Según los autores, De Echave y Gómez, a modo de conocimiento histórico nos cuenta que la gigante estadounidense Doe Run Company le fue vendida en el año 1997, el complejo metalúrgico peruana, después que extrañamente la ganadora de la licitación, la empresa mexicana Industrias Peñoles, se retira de la adquisición, de manera que Doe Run asumió la conducción del complejo y con ello el compromiso de implementar y cumplir conforme a la normativa vigente con el PAMA en la ciudad de La Oroya (2013, p.11).

Sobre el estudio realizado, los autores Brachet y Wrzoncki, nos indican que el complejo metalúrgico de La Oroya, tenía como propietarios iniciales a la empresa estatal Centromin que explotó la fundición desde el año 1974 al 1997, posteriormente la empresa Doe Run Company o también llamadas Doe Run Perú o DRP, que vino a ser una filial de la trasnacional estadounidense Grupo Renco, quien señala en su página web *“por estar estratégicamente situada en el altiplano peruano, zona conocida por sus minerales polimetálicos, la ciudad de La Oroya se encuentra bien posicionada para obtener considerables beneficios derivados del aumento de la inversión en la minería peruana”*, demostrando el interés por parte de las empresas extranjeras en invertir sus activos mineros, con un enfoque de retorno y rentabilidad ampliamente destacado (2012, p.6).

Asimismo, el diario periodístico La República, publicó como una noticia coyuntural sobre la aprobación por mayoría de la Junta de acreedores de Doe Run Perú la propuesta de su plan de trabajo, el valor convencional, y las bases para la segunda subasta de sus unidades productivas referente al Complejo metalúrgico de La Oroya y de la Unidad Minera Cobriza, conforme al plan de trabajo presentado por la empresa liquidadora Dirige, estableciendo como fecha para el primer remate el día 6 de julio, además establecieron como fechas para la segunda y tercera ronda los días 17 y 26 de julio en el supuesto caso que el primer remate no prosperara (2017, p.13).

### **PAMA (Programa de Adecuación y Manejo Ambiental)**

El Ministerio de Energía y Minas, nos establece que el PAMA deberá establecer las propuestas de los métodos y medidas a utilizarse por las empresas mineras, así también los límites de emisión a imponerse, en los casos que no se cuenten con estándares fijados por la autoridad que corresponde, con el fin de brindar las formas mínimas de eliminación y tratamiento de los desechos y desperdicios con el fin de reducir la contaminación, de manera que pueda establecerse mejoras prácticas y constructivas para los casos que se presenten y con ello procurar evitar la erosión del suelo y el subsuelo, permitiendo de esta manera la adecuada recuperación del

área que ha sido afectada por alguna clase de agente contaminante originada por la actividad minero metalúrgica (2004, p.28).

El Ministerio de Producción del Perú, presento una conceptualización sobre el PAMA, en la cual son las acciones, políticas e inversiones necesarias para reducir significativamente los volúmenes de sustancias peligrosas o contaminantes que ingresan ecosistema o infraestructura con disposición de residuos que produzcan alteraciones en el medio ambiente por los niveles elevados de contaminación, siendo el objetivo primario de los PAMAs el reducir o eliminar los vertimientos y emisiones para lograr cumplir con los estándares y patrones dentro del sistema medioambiental autorizado por las entidades públicas especializadas correspondientes (1997, p.3).

Según Lavado, la pertinencia sobre el PAMA, contiene las acciones respectivas de inversión para incorporar a las actividades u operaciones minero-metalúrgicas los avances funcionales de tecnología y/o mecanismos alternativos que tengan el propósito de reducir o eliminar las cantidades de emisiones y/o vertimientos que se presentan, pudiendo lograr márgenes aceptables conforme a los niveles máximos permisibles, establecidos por las autoridades especialidades que asumen competencia en materia ambiental, cumpliendo con los plazos estandarizados de 5 y 10 años respectivamente, para las operaciones en las que no se incluyan procesos de sinterización y fundición, y para los que los incluya, la inversión anual para cada unidad de producción de no menor de 1% del valor total de las ventas al año (2010, ps15-16).

Autores como Vargas (2009) señala que: [...] “El Programa de Adecuación y Manejo del Medio Ambiente (PAMA) es un conjunto de proyectos que las empresas mineras, que operan desde antes de 1993, deben cumplir para reducir los impactos ambientales que generan sus operaciones” (p.48).

## **Metalurgia**

El profesor Schulz, nos ilustra y señala que la metalurgia es la ciencia y el arte de producir metales y aleaciones con diferentes formas y propiedades que se adecuan al uso del artesano. La gente en su mayoría conoce a la metalurgia como un arte misterioso y ancestral, si bien es cierto su importancia radica en las antiguas artes históricas del manejo y experimentación llevadas a cabo en la edad de piedra, continuando por la edad de bronce, para luego darse en la edad del hierro (2003, p.5).

Lovera, en su artículo de interés nos precisa referente a los aspectos relevantes en el cual, [...] “El Perú es un país minero por excelencia y las poblaciones que se asentaron en su territorio desarrollaron una larga tradición metalúrgica que se remonta a más de 10,000 años de antigüedad” (s.f., p.13).

## **Derecho al Medio Ambiente**

Para López y Ferro, nos presentan una importantísima perspectiva del derecho al medio ambiente, también llamado derecho ambiental, seguidamente se expone que se han dado muchas discusiones sobre la naturaleza del derecho ambiental, como primer punto del debate se difiere si este debe ser considerada como una ciencia informativa, o como una disciplina académica, o como una rama más autónoma de la propia ciencia del derecho, generándose diferentes influencias sobre la polémica del lugar que ocupa en la doctrina jurídica; es así que para algunos maestros que estudian este dilema, el derecho ambiental constituye una rama más del derecho público, sin embargo para otros se inclina más por el derecho económico, siendo estas dos posturas las más sobresalientes en la doctrina, pero existen otras que están ganando fuerza por las novedosas ideas, sobre todo por considerar al derecho ambiental en el lugar del derecho privado, a manera de considerárselo en muchas ocasiones con una perspectiva ius publicista, otorgándole una influencia que la coloca en el entorno de las relaciones privadas. (2006, p.9).

En su tesis, Rodríguez (2006) cita la sentencia T-415 del año 1992 de la Corte Constitucional de Colombia, con ponencia del profesor Ciro Angarita, amparando lo siguiente:

[...] El derecho al medioambiente y, en general, los derechos de la llamada tercera generación, han sido concebidos como un conjunto de condiciones básicas que rodean al hombre, que circundan su vida como miembro de la comunidad y que le permiten su supervivencia biológica e individual, además de su desempeño normal y desarrollo integral en el medio social. De esta manera deben entenderse como fundamentales para la supervivencia de la especie humano (p.75).

Pardo (2016) afirma lo siguiente a diferencia de antaño, en donde el derecho no deber ser considerado solo para limitar a proteger bienes jurídicos individuales, sino también puede considerarse a los bienes jurídicos colectivos o difusos. En este contexto, dando una inclinación que oriente a considerar como una distensión del derecho penal, otorgando al medio ambiental como un bien jurídico protegido y en consecuencia el “derecho penal ambiental” que busca primero reconocer el derecho al medio ambiente sano y sancionar punitivamente a quienes lo trasgreden. Es así que el derecho a un medio ambiente sano implica proteger la flora, fauna, el ecosistema, el agua, el ambiente en el que habitamos los seres humanos y otras especies (p.125).

Según Rodríguez expone las singularidades de sus aportes y nos ilustra al momento de describir al medio ambiente como el medio en el que nos desenvolvemos cotidianamente, en el cual respiramos, del que bebemos, del que realizamos actividades sociales y de vital necesidad, por todo ello debe de considerarse como un bien que nos atañe a todos por igual, procediendo a citar a Mateos Rodríguez-Arias, [...] *“el medio ambiente ha traspasado la frontera de los intereses difusos para convertirse en interés colectivo, ya que se ha reconocido por parte del ordenamiento la existencia de un derecho al medio ambiente, el cual debe ser entendido de forma totalmente autónoma del derecho a la salud, a la propiedad o en general de los otros derechos del medio ambiente como derecho de todas las personas, en definitiva, como interés general de la colectividad”*. (2015, p.367).



## **Conflictos Socioambientales**

Los autores Huamaní y Macassi señalan lo siguiente con respecto a la capacidad que se tiene para controlar los proceso de gestión de conflictos, en el cual la Presidencia del Consejo de Ministros ha creado entidades adscritas a esta, con el objetivo de desempeñar acciones relacionas a la gestión de los conflictos sociales que se presentan en todos los sectores del gobierno, nombrándose algunos como a la Unidad de Gestión de Conflictos Sociales, o también se conoce a la Comisión Multisectorial de Prevención de Conflictos Sociales, desarrollándose sus competencias con alcance nacional (2011, p.16).

Para Guerrero, se basa en una comprensión sobre el tema específico que nace del manejo consensuado de los conflictos socioambientales, pudiéndose promover sistemas completos en los que intervengan los actores, acciones y soluciones enfocándose a orientar su atención a la compatibilidad de situaciones, alejándolos de un enfoque de incompatibilidad que genere el interés opuesto o desviado, que complique el conflicto social con posiciones o enfoques equivocados o viciados, con el fin de cambiar o reducir el énfasis al momento de presentarse el conflicto mismo.

Según Bedoya, Caravedo, Moreno, Puma, Salazar plantean que:

[...] Para el segundo semestre del 2010, la tendencia se mantiene, según el reciente reporte de la Defensoría del Pueblo, de 255 conflictos identificados, el 50% son de carácter socioambiental y, en su mayoría, enfrentan a empresas mineras y comunidades locales que se encuentran dentro de sus áreas de influencia. (2010, p.5).

La presente investigación tomó abordo las citas aplicadas por los autores los cuales nos detallan a Martínez, Gudynas y Bebbington, con la finalidad de textualizar y entender la problemática que gira alrededor de los fenómenos o situaciones complejas y concluyen que los conflictos socioambientales, presentados en un entorno de minería a gran escala constituyen una de las cuestiones fundamentales en el debate minero contemporáneo, generando numerosos estudios que demuestran la creciente tendencia a los conflictos sociales ocasionados por los mega proyectos en inversión minera especialmente en la zona de Latinoamérica (Espinoza, Eguiguren, Sánchez, 2016, p.23).

## **Responsabilidad Social**

Argandoña, nos especifica a modo de ejemplo, referente a la ya conocida ISO 26000 – Responsabilidad Social que nos conceptualiza como [...] *“responsabilidad de una organización ante los impactos que sus decisiones y actividades ocasionan en la sociedad y en el medio ambiente, mediante un comportamiento ético y transparente que contribuya al desarrollo sostenible, incluyendo la salud y el bienestar de la sociedad; tome en consideración las expectativas de las partes interesadas; cumpla con la legislación aplicable y sea coherente con la normativa internacional de comportamiento, y esté integrada en toda la organización y se lleve a la práctica en sus relaciones”*. (2012, p.1).

Y Cortés (2011) señala, sobre la existencia de incontables definiciones sobre el concepto de Responsabilidad Social de las Empresas - RSE, sin embargo, la gran mayoría de ellas arriban de que se trata de un enfoque basado en el conjunto integral de políticas, actuaciones y programas focalizados en el respeto por la ética, la dignidad de las personas, los derechos y aspectos sociales y a la protección y cuidado del medio ambiente (p.9).

## **Desarrollo Sostenible**

Según el Ministerio de Energía y Minas considera al desarrollo sostenible como el proceso de transformación natural, económico sociales, cultural e institucional, con la finalidad de asegurar satisfactoriamente las condiciones de vida de los peruanos y de su producción y activos, teniendo como consigna evitar el deterioro del ambiente natural, comprometiéndose a cumplir con las bases de un desarrollo similar en beneficio de las futuras generaciones. (2004, p.6).

[...] *“Este enfoque de desarrollo sostenible responde a la interpretación del concepto de desarrollo sostenible basado en considerar no solo los aspectos económicos de la organización, sino también su desempeño social y medio ambiental de manera equilibrada”* (Espinoza, 2015, p.23).

## **Derecho a la Salud**

Para Barriga, se colige según el contexto a afirmar que el derecho fundamental a la salud es un derecho propio del ser humano, del cual tradicionalmente se le cataloga como un derecho económico, social y cultural, el mismo que por su vinculación arraigada con otros derechos humanos concerniente al disfrute y privilegios jurídicos que le corresponde se le considera un derecho fundamental para todos los ciudadanos sin excepción (2014, p.13).

La Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (2008) de manera clara y concisa nos señala que [...] *“El derecho a la salud es parte fundamental de los derechos humanos y de lo que entendemos por una vida digna. El derecho a disfrutar del nivel más alto posible de salud física y mental”* (p.1).

Para la Mesa de Trabajo de Bogotá sobre Desplazamiento Interno, presenta las siguientes pautas sobre el derecho a la salud, el mismo que es considerado como un derecho de prestación, es decir no es de exigencia inmediata por vía judicial, sino que por sí mismo debe ser desarrollado legalmente, puede que exista una estructura que permita su operatividad y que sean destinados los recursos que hagan que su funcionamiento sea posible con el interés colectivo y social. En consecuencia, le corresponde al Estado brindar las garantías y condiciones adecuadas que permitan el acceso oportuno y satisfactorio a todos los habitantes al servicio de salud. (2005, p.9).

El Instituto de Investigaciones Jurídicas de la Universidad Nacional Autónoma de México (2013) explica que el derecho a la salud y/o su protección son considerados como uno de los derechos sociales por antonomasia. Tratándose de un derecho complejo por su naturaleza de amplia aplicación en una serie de posiciones jurídicas fundamentales, razonadas dentro de un esquema para los particulares y para el propio Estado. (p.1).

## **Formulación del problema de investigación**

### **Problema general**

¿De qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya?

### **Problema específico 1**

¿Cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya?

### **Problema específico 2**

¿De qué manera Doe Run Perú repercute en el derecho al medio ambiente en La Oroya?

### **Problema específico 3**

¿En qué forma el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya?

## **Justificación del estudio**

### **Teórica**

La naturaleza teórica de la presente investigación, nace conforme a teorías orientadas a buscar los mecanismos adecuados de manejo ambiental, que deben ser respetados y cumplidos por las diferentes empresas tanto públicas como privadas, con carácter exploratorias y extractivas, con la utilización de instrumentos de gestión ambiental, velando y cautelando el derecho fundamental a la salud y la vida humana, como primera directriz que resulta indispensable al momento de iniciar o continuar con cualquier actividad de inversión o consumo de bienes y recursos públicos y sociales, enmarcados con las bases legales vigentes, así también es de suma necesidad que las empresas exploratorias y extractoras, utilicen lineamientos dentro de los límites máximos permisibles para una adecuado manejo medio ambiental, con responsabilidad y buenas prácticas operativas al momento de sus

operaciones industriales, para lo cual es importante las teorías presentadas hasta la actualidad que fomentan y aumentan de manera considerable el conocimiento de las diferentes ramas del derecho al medio ambiente, reduciendo su vulneración y agravio que se producen en nuestro país.

## **Practica**

La justificación práctica de la presente investigación radica en obtener resultados que no solo se estanque en el papel, sino que sea de útil aplicación en la realidad social, toda vez que en la actualidad existen acontecimientos los cuales el derecho como ciencia debe encargarse de solucionar, a través de sus operadores, razón por la cual se ha brindado una lectura sobre un problema visible que afecta a miles de personas en una ciudad centro andina, se proyecta a buscar una solución eficaz y viable, que evite se siga deteriorando la salud de niños, niñas, mujeres gestante, adultos mayores y a la población en general, por lo que ciertas acciones que el propio Estado impulsa u otorga a empresas perjudican irremediablemente los derechos fundamentales de las personas los cuales se encuentran protegidos por nuestra constitución, como también el entorno ecológico en el cual habitamos como es el medio ambiente, por lo que al encontrarse en un estado de vulneración privilegiando la actividad económica, sin ponerse a reflexionar sobre las degradación del ecosistema, nos coloca en una situación de deber para impedir que se continúe con actos de destrucción y atentatorios, tomando una conducta activa contra las operaciones que se vienen generando y que sirvieron de inspiración para la ilustración del presente trabajo.

## **Metodológica**

La investigación que se sigue presenta una justificación metodológica basada en diversas y abundantes estrategias para la recolección de datos e información que servirán al investigador seguir las pautas que faciliten la obtención de nuevos y eficientes conocimientos científicos y experimentales, con los cuales pueda presentar un enfoque analítico cualitativo, con especial énfasis a nivel de la teoría fundamentada, con lo cual la información que se

recabe atravesara un proceso de análisis y calificación para su validación, aplicándose para lograr generar conceptos partiendo de los supuestos y las categorías desarrolladas, así también un análisis a nivel inductivo sobre casos previos o casuística, comparación de la información obtenida con fuentes de derecho nacional como derecho internacional, con aplicación de fuentes dogmáticas y jurisprudenciales que permitan elevar el nivel de confianza y fiabilidad del presente trabajo de investigación, con un soporte de desarrollo a nivel social, que conlleva a un estudio metodológico con carácter etnográfico, de suma relevancia en el análisis e interpretación de la realidad in situ que procura el medio ambiente en la ciudad de La Oroya.

## **Objetivos**

### **Objetivo general**

Reconocer de qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

### **Objetivo específico 1**

Determinar cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya.

### **Objetivo específico 2**

Comprobar de qué manera Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

### **Objetivo específico 3**

Establecer en qué forma el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya.

## **Supuestos jurídicos**

### **Supuesto jurídico general**

La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide de manera significativa el derecho al medio ambiente en La Oroya.

### **Supuesto jurídico específico 1**

Doe Run Perú influye negativamente en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya.

### **Supuesto jurídico específico 2**

Doe Run Perú repercute de manera negativa en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

### **Supuesto jurídico específico 3**

El programa de adecuación y manejo ambiental protege inadecuadamente el derecho al medio ambiente en La Oroya.

## **II. Método**



## **Tipo de Investigación**

**Según el enfoque de estudio.** - La investigación que he desempeñado se fundamentó con un soporte metodológico dentro de un enfoque cualitativo, del tipo aplicada, razón a que propuse soluciones trascendentales a los problemas que se haya a lo largo de toda la investigación, toda vez que la labor de recolección de datos es enteramente descriptivo-teórico, no utilizando bases numéricas o calculables que valoren el nivel de confianza en los resultados del presente proyecto, asimismo autores como Hernández, Fernández, Baptista (2010) Expresan que en las investigaciones cualitativas se [...] “emplea el método de recolección de datos la cual no tiene un cálculo numérico que sirva para mostrar o templar preguntas de una investigación durante el proceso para descubrir o afinar preguntas de investigación en el proceso de análisis” [...] (p.7).

De manera que, cuando empecé a estudiar una realidad socioambiental, identifiqué a una empresa y a un grupo humano, los cuales formar parte del problema materia de investigación, por lo que Ramírez (2010) señala que la investigación cualitativa [...] “se sustenta en un enfoque descriptivo, teórico, y uno de sus tipos es la investigación sociológica, antropológica, criminológica, etnográfica. Son usadas en estudio de grupos y organizaciones humanas. Se emplea información cualitativa, descriptiva [...]” (p.205).

Por lo que, al aplicarlo en la investigación bajo un enfoque cualitativa se brindó una mayor facilidad de comprender la realidad problemática que atrajo mi interés, por lo que me es más factible seguir el enfoque de acuerdo al contenido y rama del derecho que prendo, sustentando lo dicho, el maestro Aranzamendi (2010) dice sobre el estudio cualitativo que [...] “produce resultados donde no se llega por procedimientos estadísticos u otro tipo de cuantificación. Puede referirse a investigaciones acerca de los fundamentos jurídicos, filosóficos, hermenéuticos, de los principios del Derecho, [...]” (p.100).

**Según el nivel de investigación.** - El trabajo de investigación desarrollado es de nivel explicativo, toda vez que este responde a las interrogantes sobre las

causas producidas a la problemática investigada, dando una opinión crítica y una explicación valorada sobre la situación socioambiental planteada.

Por lo que, es preciso entender al nivel explicativo en toda su dimensión, siguiendo lo que señala el autor nacional Aranzamendi (2010) [...] “La explicación se centra en el análisis para buscar las causas de los fenómenos, su relación y semejanza con otras realidades [...] pretende establecer las causas de los eventos, sucesos o fenómenos jurídicos que se estudian” (ps.264-265).

Asimismo, como apoyo a lo antes señalado, se toma como referencia al autor Ramírez, quien señala:

[...] Se analizan causas y efectos de la relación que existe entre variables para dar cuenta del porqué del fenómeno. Estudia como una o más variables influyen en otra u otras variables donde se trata de confirmar o desaprobar las relaciones hipotéticas (2010, p.208).

## **Diseño de Investigación**

Para lograr el desarrollo del presente trabajo de investigación se ha tomado como planteamiento el diseño de investigación para alzar el objetivo establecido, y por la naturaleza propia del proyecto que conlleva a identificar a la teoría fundamentada como la estrategia que se sigue para responder a los problemas y supuestos determinados, conforme al contexto general y específico que se desarrolla con la información estudiada.

Por lo expuesto anteriormente, la base del diseño de teoría fundamentada se sustenta en el estudio básicamente derivado de las ciencias sociales propiamente, que tienen como punto de partida la recolección de datos y teorías confiables al haber sido recopiladas, analizadas y sometidas a exámenes científicos, que fundamentan su adecuada aplicación, como lo señalan Álvares-Gayou (2009) [...] “El planteamiento básico de esta revolucionaria postura de investigación en las ciencias sociales consiste en que la teoría se elabora y surge de los datos obtenidos en la investigación, y no como tradicionalmente se hacía, en el sentido inverso” [...] (p.90).

Como ya se señaló, el diseño de investigación para el presente trabajo, radica en la recopilación de datos de manera sistemática que son procesados y analizados dentro de un estudio teórico, en donde logra identificar y relacionarse entre sí, por lo que en dicho diseño de investigación no existe la creación de teorías pre constituidas (Strauss y Corbin, 2002, p. 15).

Es por todo ello que, los cimientos del presente trabajo de investigación se adaptan al diseño de las teorías fundamentadas y estas condicionan a instrumentalizar los datos obtenidos por medio de prácticas técnicas como la entrevista y observación que parten de fuentes documentales presentes en una investigación, analizando fichas, libros, artículos entre otros que brinde luces válidas para su fiabilidad en el transcurso de la investigación (Mayan, 2001, p.9).

## **Caracterización de Sujetos**

De acuerdo a la naturaleza de la investigación se realizarán entrevistas a especialistas sobre la materia estudiada y fueron:

- Abogados de la Procuraduría Pública del Ministerio de Ambiente.
- Abogados especialistas en derecho ambiental.
- Jueces o ex jueces en materia agraria o medioambiente.

## **Población y Muestra**

Como investigador aborde el planteamiento del problema sobre las premisas para orientar el estudio realizado, el mismo que se fundamentó por muestras iniciales que con el avance del análisis en la investigación fue redefiniéndose para adquirir información relevante que brinde los datos sustentables al presente trabajo de investigación, es así que se logró el objetivo con el proceso de selección de muestra en la investigación cualitativa, pues el interés no fue generalizar los resultados obtenidos por medio de un estudio a una población más amplia, sino por el contrario las unidades de análisis se desarrollaron con sujetos como muestras dirigidas o no probabilísticas, seleccionando a actores que de manera directa o indirecta tuvieron una relación con el fenómeno estudiado, es así que la muestra se determinó en los expertos de la materia, como lo fueron los abogados, docentes y especialistas en temas ambientales y de la minería-metalúrgica que con sus aportes y opiniones se obtuvo información de suma importancia, como nos señala Hernandez, Fernandez, & Baptista (2010), el estudio y aporte de la muestra de expertos es necesaria para ciertos estudios cualitativos, para mejorar la calidad de la investigación (p. 387).

## **Técnicas e instrumentos de recolección de datos**

- **Entrevista.** – La técnica utilizada en el presente trabajo de investigación se basa en la formulación de diversas preguntas dirigidas al entrevistado, conocedores y expertos sobre el tema materia de estudio, en la cual se recaba información importantísima que sirve para un análisis sobre los supuestos planteados, de manera que los especialistas sobre el tema del

programa de adecuación medio ambiental y el derecho al medio ambiente explicaran de manera detallada a las preguntas esquematizadas para tal fin, logrando el adecuado desarrollo de la entrevista, alzando el objetivo de obtener los datos necesarios y precisos para su validez.

La entrevista es una técnica de formulación de preguntas al entrevistado para recoger sus conocimientos y opiniones, obteniendo información confiable y válida para el correcto estudio del problema y la hipótesis planteada en la investigación (Ramirez, 2010, p.192).

- **Análisis de fuente documental.-** Esta técnica permitió que la investigación realizada tenga un soporte textual y preciso, en el cual se recolectó la información sustentada por el análisis de los especialistas y profesionales que supone el derecho ambiental, además de expertos que conocen y han realizado estudios sobre la problemática que se estableció sobre la aprobación del programa de adecuación medio ambiental a la empresa Doe Run Perú, y de manera más exacta, es el análisis de documentación que guarden relación con los temas estudiados, siendo estos obtenidos de diferentes fuentes como son libros, revistas, páginas web, entre otros, con la finalidad de valorar la explicación y razón de la finalidad necesaria del presente proyecto de investigación.
- **Análisis del marco normativo.-** La técnica utilizada permite el análisis inductivo sobre las normas nacionales, que son de aplicación y regulación a los temas medio ambientales, además de conocer el cuerpo legislativo que sustenta la legalidad de lo estudiado, con ello entender el origen jurídico del programa de adecuación medio ambiental, pudiendo conocer su adecuada aplicación y porque no, también conocer a profundidad sobre las implicancias e incidencias evidenciadas por los intervinientes en la materia estudiada.

Se realizó un análisis a las normas prescritas que rigen los lineamientos y las reglas legales que deben ser cumplidas por todos los ciudadanos y

empresas dentro del territorio nacional, conlleva a mantener una objetividad preponderante al momento de realizar críticas y recomendaciones que puedan mejorar la calidad de la presente investigación.

- **Análisis del marco normativo comparado.-** Con esta técnica se pudo conocer legislaciones internacionales que puedan tener similitudes con la nuestra, pudiéndose aplicar a casos concretos, sin embargo es importante señalar que el derecho al medio ambiente, tiene una naturaleza difusa, con lo cual es de carácter social y mundial, no existiendo barreras territoriales para tal fin, por lo, se debe entender que la legislación comparada sobre el derecho materia de investigación, es de acceso total y confiable pudiendo aunar en información legal, complementaria, reglamentaria, cooperante y hasta con contenido de carácter constitucional.
- **Análisis de marco jurisprudencial. –** Con esta técnica se logró un análisis sistémico de la interpretación plasmada en decisiones jurisprudenciales que generaron un relevancia jurídica sustancial, además de encontrar diferencias en el modo de interpretar en la aplicación normativa sobre un caso en controversia, con lo cual los magistrados tienen la responsabilidad de impartir justicia basándose de su criterio de conciencia; por lo que es importante analizar la jurisprudencia para poder entender las interpretaciones ejercidas sobre una misma norma, para preponderar la relevancia en la investigación.

## **Instrumentos de recolección de datos**

Se ha aplicado diversos instrumentos de recolección de datos en la presente investigación, pudiendo validar el estudio y son los siguientes:

- **Guía de preguntas de entrevista.-** El instrumento ha sido de suma necesidad para recolectar la información relevante, por lo que al ser un estudio cualitativo se requiere de una formulación de preguntas sistematizadas y ordenadas, que puedan ser entendidas con facilidad por el entrevistado, por lo que al plasmar su conocimiento con la serie de preguntas abiertas propuestas, se ha logrado responder a los problemas materia del estudio; es así que la elaboración de las preguntas nacen de la presente investigación, de su problemática y buscando dar una respuesta a los supuestos planteados, sirven de fundamento a la validación de la investigación.
- **Ficha de análisis de fuente documental.** – El presente instrumento, fue aplicado por el investigador para recabar la información obtenida por las diversas fuentes materiales consultadas, por lo cual dichos datos serán debidamente organizados y sistematizados para su análisis y aplicación, de manera que es una herramienta de suma importancia para los investigadores, quienes tendrá la información al alcance, cuando y como lo requiera, teniendo datos de comentarios, críticas, opiniones y conclusiones sobre la investigación.
- **Ficha de análisis del marco normativo.** - En esta herramienta se consultó las normas que regulan los diversos temas investigados, pudiendo ser de utilización al momento de sustentar una obligatoriedad legal, que se requiera en la investigación, asimismo este instrumento será de suma importancia, ya que el derecho al medio ambiente, es un derecho difuso y por ende requiere de un elevado conocimiento del marco normativo para su correcto entendimiento y aplicación.

- **Ficha de análisis de marco comparado.** - Este instrumento procuró al investigador la recolección de información de contenido normativo extranjero, ofreciendo un soporte que facilite la ubicación y organización del contenido extraído de las fuentes para aportar a la investigación, con estudios y legislación proveniente de otros países, pudiendo de esta manera organizar y estructurar el marco legislativo comparativo.
- **Ficha de análisis de marco jurisprudencial.**- Con esta herramienta permitió comprender de forma sistemática y estructurada las decisiones judiciales con precedente vinculante obligatorio, concatenando la información recabada para que esté a disponibilidad del investigador, el cual analizó los datos y pudo comprender con claridad las preponderancias de los derechos estudiados, así como los contenidos presentados en las categorías, también con dicha información recabada se estructuro los cuadros y tablas para el método de estudio, y con ello se elaboró en forma de conclusión una crítica o comentario fundamentado, sobre los resultados obtenidos en la recolección de datos válidos.

### **Plan de análisis de datos o trayectoria metodológica**

Los lineamientos que estructuran el análisis de los datos recogidos, para la validez y confianza del presente trabajo de investigación se sustentan en los métodos que a continuación se detallan:

- **Método Analítico.** - Sobre el método se debe entender como la actividad cognoscitiva que facilita al investigador en analizar bajo perspectivas de medición de diferentes problemas y fenómenos, como en el caso del presente trabajo de investigación, analizó los fenómenos socioambientales, de manera objetiva, pudiendo obtener resultados diversos y para que pueda ser descrita y organizada, logrando generar un supuesto fundamentado en hechos teóricamente explicados.



- **Método Inductivo.** - Para lo cual es preciso señalar que la acción inductiva realizada en este estudio partió de los fundamentos facticos particulares, es decir de hechos concretos o específicos, para luego alcanzar su explicación o estudio en un ámbito más general, pudiendo de esta manera analizar con un razonamiento concreto y específico, procediendo con ampliar el conocimiento con definiciones comunes que sustentaron el objeto de estudio.
- **Método Histórico.** - Para la aplicación del presente método en la materia investigada, se realizó una serie de narraciones sobre los hechos cronológicamente anteriores, y con ello brindo al investigador una claridad al momento de procesar datos recolectados, para lo cual, los eventos históricos y los antecedentes temporales, resultaron beneficiosos para la adecuada comprensión de la problemática y sus supuestos.
- **Método Lógico.-** Este método de análisis, fue de suma importancia, toda vez que con el apoyo de los métodos antes descritos, en especial con el método histórico, se logró aportar de forma esencial al presente trabajo de investigación, la comprensión indubitable de las leyes generales que rigen a los fenómenos estudiados, basándose de los datos históricos para no solo sirvieron para describirlos sino que, el investigador realizó una tarea de análisis explicativo y desarrollo mental para identificar y proponer una hipótesis estructurada, directamente conexa con los objetos de estudios y sus implicancias científicas y jurídicas.

## Unidad de Análisis: Categorización

CATEGORÍAS	DEFINICIÓN	SUB-CATEGORÍAS
<b>Programa de adecuación y manejo ambiental</b>	El PAMA es un programa de acciones que deben ser cumplidas por las operaciones minero-metalúrgicas, que tengan como propósito reducir o eliminar las fuentes contaminantes, cumpliendo con los límites máximos permisibles impuestos por la autoridad competente (Lavado, 2010, ps.15-16).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• PAMA</li> <li>• Contaminación Medio Ambiental</li> <li>• Límites Máximos Permisibles</li> <li>• Metalurgia</li> </ul>
<b>Derecho al medio ambiente en La Oroya</b>	Según López y Ferro (como cito en Jaquenod, 2006, p.19), “[...] disciplina jurídica que investiga, estudia y analiza las diferentes relaciones entre los bienes naturales y la actividad antrópica, orientando la regulación jurídica de las conductas y actitudes humanas respecto al uso, explotación y aprovechamiento de recursos naturales, conservación de la naturaleza y protección del ambiente”.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conflictos Socioambientales</li> <li>• Responsabilidad Social</li> <li>• Desarrollo Sostenible</li> <li>• Derecho al medio ambiente</li> <li>• Derecho a la salud</li> </ul>

## **Aspectos éticos**

El presente trabajo de investigación, fue un estudio minucioso e independiente, no generando afectación contra el autor o terceros, no existe atentado o vulneración de ninguna clase de derechos reservados, por lo que los métodos e instrumentos de recolección de datos han sido totalmente informados y el consentimiento de propia voluntad de los entrevistados, asimismo las fuentes han sido debidamente clasificadas y citadas conforme a las normativas del derecho de autor y a los lineamientos internacionales del American Psychological Association - APA.

### **III. Resultados**

## **Descripción de resultados:**

### **Análisis de la técnica de entrevista**

- 1. ¿Considera usted que la demora en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú incide al daño ambiental en La Oroya? ¿Por qué?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

Si incide, porque con ello se causa un daño ambiental, lo cual perjudica a la salud de las personas que habitan en aquel lugar, ya que la Empresa Doe Run no cumple con la normatividad vigente.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

El PAMA es un mecanismo que otorga políticas sobre gestión ambiental y su demora no solo incide, sino que daña irreparablemente al medio ambiente, alterando su ecosistema de La Oroya, por lo que cada minuto que se prorroga se pierde más ecosistema y atenta al derecho de vivir en un ambiente sano y equilibrado.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

Considero que las prórrogas otorgadas a la empresa metalúrgica esta ha incidido de forma funesta ocasionando un daño irreparable contra el ecosistema en la ciudad de La Oroya, la misma que hasta la fecha sigue incumpliendo con dicha obligación ambiental, pese a que existe una empresa liquidadora que la administra.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

Es claro que la demora de dicho PAMA, provoca e incide de forma absoluta en el daño ambiental que afecta a La Oroya, al punto tal que la misma llega a estar

dentro de las 10 ciudades más contaminadas del mundo, y esto porque desde su adquisición en 1997 hasta su cierre en el 2012, dicha empresa no ha mostrado una intención sólida en cumplir de forma total con la normativa ambiental, lo cual provocaba que en el marco de sus actividades operara perjudicando el medio ambiente, y no solo eso sino también la salud de los habitantes de la zona, siendo que en dicha ciudad al menos 95% de los infantes tienen problemas de salud provocados por el plomo y otros 15 metales pesados, los cuales también son cancerígenos, así como el hecho que en la zona no queda río alguno que no se encuentra contaminado, y esto incide también en el suelo de dicha zona, por ende podemos ver que su falta de disposición a acoplarse de forma inmediata a la normativa ambiental, ha generado 15 años de continua contaminación ambiental y daños a la salud de los pobladores de La Oroya.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

La ampliación reiterativa del PAMA de Doe Run, desde su aprobación, influye e impacta directamente en el goce efectivo del derecho a un ambiente sano y equilibrado de la población de La Oroya. Esta situación se debe a que hasta la fecha la empresa no ha cumplido con sus compromisos y obligaciones contraídas a partir de la aprobación inicial del PAMA.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

No cumple con las normas legales, referente al desenvolvimiento del manejo ambiental y consecuentemente, esta situación daña la salud de los pobladores de La Oroya.

- 2. ¿Considera usted, adecuadas las ampliaciones del plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú? ¿Por qué?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

Considero que esto se da por lo político, a pesar de ser una gran empresa, no puede cumplir lo que señala el PAMA lo cual tiene una gran prórroga de 15 años plazo demasiado para ser cumplido.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

Las ampliaciones no son malas, no son el problema; el verdadero problema radica en que estas ampliaciones tienen un fin diferente, que esconden la conducta de omisión e irrespeto por cumplir los compromisos y obligaciones ambientales establecidas en la ley.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

No los considero adecuado, por lo que no solo ha vulnerado los derechos ambientales y de la salud de la población de La Oroya, sino que fue en contra de un principio de legalidad y el estado de derecho.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

A mi entender, esto pasa ya más por un tema político, dada la relevancia del proyecto y el hecho de que Doe Run es una empresa multinacional, 15 años para cumplir un PAMA es una prórroga excesiva, lo único que demuestra es la poca disposición de la empresa para cumplir la normativa ambiental correspondiente.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

Conforme lo señalado anteriormente, las ampliaciones del plazo respecto del PAMA de Doe Run no son las más pertinentes a la fecha, pues no contribuyen

con la protección del medio ambiente de La Oroya, de esta forma, no se garantiza el derecho efectivo a la salud de la población.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

Considero que son adecuadas dichas ampliaciones para su aprobación, para precisar las normas ampliatorias convenientes para su realización.

**3. Según sus conocimientos, ¿Qué acciones debió tomar el Estado peruano a la solicitud de Doe Run Perú de ampliación al plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

Doe Run en dos oportunidades solicito la ampliación del PAMA, lo cual considero que no era conveniente, en mi opinión considero que el Estado debió paralizar su funcionamiento de dicha minera ya que con ello se hubiese evitado la gran contaminación que ha generado dicha minera por largos años.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

En mis conocimientos, el Estado peruano debió aplicar sanciones administrativas y civiles, además de las multas que conllevan a la conducta omisiva, se debió aplicar una indemnización por los daños ocasionados a la gente de La Oroya.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

Se sabe y es de conocimiento público que la empresa Doe Run viene pidiendo ampliación tras ampliación desde el año 2004, sin que cumpla conforme a los estándares máximos permisibles, por lo que el Estado debió aplicar sanciones complementarias y penales por el incumplimiento, así como parar las actividades minero-metalúrgicas del 100% de la empresa.



Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

En primer lugar, se debe entender que Doe Run solicitó 3 veces ampliaciones por un lapso de 30 meses, para la implementación de su PAMA, siendo los motivos políticos y económicos obvios, para lograr dicha aprobación dos veces seguidas, según mi opinión el Estado debió paralizar las operaciones de dicha minera desde la primera vez que solicitó la ampliación de dicho plazo (2004), dado el daño enorme que estaba realizando al medio ambiente en esos momentos, y el tiempo que había pasado desde su adquisición (7 años), por otro lado, para permitirles iniciar sus actividades debió solicitar las garantías correspondientes que pudieran acreditar que se encontraban en la capacidad de una implementación del PAMA a la brevedad posible, lo cual no fue realizado.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

El Estado peruano no debió acceder a la solicitud de ampliación del plazo para la implementación del PAMA, de Doe Run, dado que la empresa ha demostrado reiteradamente incumplir con sus obligaciones y compromisos ambientales, lo que ha redundado en una constante afectación del ambiente y, por ende, ha repercutido en la salud de la población de La Oroya.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

Que la empresa minera Doe Run Perú, responde a la exigencia que merece el programa de adecuación y manejo ambiental, teniendo en cuenta la salud y el bienestar de la población de La Oroya.

- 4. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú influyó positiva o negativamente en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

Considero que influye de manera negativa, debido que solicito varias prorrogas de 30 meses para el PAMA, lo cual afectaba al cumplimiento de dicha prorroga.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

Pienso que Doe Run no influyo en la aprobación del PAMA, razón a que el PAMA, es un instrumento o mecanismo calificado por el propio Estado peruano, de manera que de existir influencia se configuraría delitos de corrupción o cohecho.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

Con conocimiento de causa, Doe Run influyo negativamente en la aprobación del PAMA, toda vez que utilizo argucias políticas y económicas para desviar su fiel cumplimiento.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

Doe Run nunca influyo de forma positiva en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental de La Oroya, todo lo contrario, manifestó siempre una actitud de querer posponer todo el tiempo posible el cumplimiento de dicho programa, solicitando 3 prorrogas de 30 meses, e incluso en la última oportunidad pidiendo un salvataje al estado de 150 millones de dólares.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

Es evidente que la empresa Doe Run Perú, desde el inicio de sus operaciones en el país, he influido en las diferentes esperas del poder político a efecto de que reiteradamente se amplié el plazo para el cumplimiento del PAMA. De esta

forma, podemos concluir que Doe Run he influido de manera negativa, ya que solo han preferido sus intereses económicos.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

Considero que dicha empresa si influyo en la citada aprobación, por su poder económico y sus relaciones sociales que tiene.

**5. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficioso para la empresa Doe Run Perú?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

Considero que sí, debido a que, beneficiaria tanto a las comunidades, pueblos y a la misma empresa, también beneficia en los gastos de energía. Pero dicha empresa no lo veía de esa manera.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

El PAMA es un mecanismo que beneficia a la Empresa Doe Run por lo que ayuda a su gestión de sus residuos contaminantes, además que ayuda a mejorar la tecnología de sus sistemas y uno de su principal déficit, su chimenea de vapor, que permite la expulsión de gases en las operaciones de plomo, de manera que si es beneficioso.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

El PAMA cuando estuvo vigente para las empresas mineras fue sumamente beneficioso, toda vez que redujo gastos de operatividad y tecnología, asimismo ofrecía y proyectaba una sensación de empresa responsable con el medio ambiente y la sociedad.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

Obviamente que sí, el PAMA beneficia no solo a las comunidades y pueblos sino también a la misma empresa, en factores como gastos de uso de energías, imagen a nivel nacional e internacional, sin embargo, así no lo entendió dicha empresa que en la actualidad es vista de forma negativa, el problema en general es el costo que corresponde para implementar dichos programas.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

Definitivamente, la ampliación del plazo para el cumplimiento del PAMA ha resultado ser beneficioso, en términos económicos, para Doe Run, mas no para el ambiente ni la salud de la población.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

Considero que si es muy beneficioso para la empresa por sus intereses personales que persigue.

**6. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficio para la población de La Oroya?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

La Oroya es uno de los lugares que encuentran mucho más contraminadas, debido a la alta concentración de plomo en la sangre que tienen las personas que habitan en aquel lugar, es así que si hubiera una empresa que respete todas las normativas necesarias, no ocurriría este problema y sería bueno para la población.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

Como se dijo, el PAMA es beneficioso ya que ayuda a la gestión de los residuos contaminantes, y por ende reduce o disminuye las sustancias peligrosas al ambiente, que directamente son afectados los pobladores de La Oroya, evitando males y enfermedades causadas por inhalación de plomo y zinc.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

El PAMA es un programa que marca las pautas y directrices de las acciones y políticas que adecua a la empresa minera dentro de los estándares ambientales, por lo que su aprobación es sumamente beneficiosa para la población ya que reduciría significativamente la contaminación de plomo y otros metales en el organismo de los ciudadanos en esta ciudad.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

La población de La Oroya, se encuentra dentro de las 10 ciudades más contaminadas del mundo, sus habitantes tienen problemas de salud por presencia de plomo y otros metales cancerígenos en su sangre, una empresa que opere de acuerdo a una PAMA de forma estricta, sería altamente beneficiosa para esa zona.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

La ampliación del plazo para el cumplimiento del PAMA por parte de Doe Run, no ha resultado ser nada beneficiosa para la población de La Oroya, dado que afecta al goce efectivo de un derecho al ambiente sano y equilibrado y a su derecho a la salud.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

Teniendo en cuenta, que la mencionada empresa no está cumpliendo en forma adecuada con el programa de adecuación y manejo ambiental, no es beneficioso para la población de La Oroya.

**7. En su opinión ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú viene vulnerando el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

Sí, porque incumple las normativas ambientales, no respeta los límites permisibles, por tanto, causa un daño ambiental desde hace veinte años.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

La empresa Doe Run atenta contra el medio ambiente desde sus inicios que obtuvo el control del complejo en los años 90, pero es responsabilidad del propio Estado controlar y fiscalizar, por lo que Doe Run continúa deteriorando el medio ambiente sin que nadie los detenga.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

Obviamente que sí, desde sus inicios Doe Run no procuro el cuidado y diligencia que permita mitigar la contaminación en la zona, de manera que se convirtió en la principal empresa que contamina el medio ambiente sin mencionar los daños colaterales a la flora y fauna y los diversos ecosistemas que allí se encuentran.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

Desde el año 1997, incumple de forma abierta normativa ambiental en cuanto a ECA y LMP, en temas de efluentes, así como de emisiones, entre otras cosas, lo cual es una vulneración directa a la normativa ambiental y por ende al derecho fundamental a un medio ambiente adecuado y equilibrado.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

La empresa Doe Run al haber incumplido con sus obligaciones y compromisos ambientales establecidos en el PAMA viene vulnerando constantemente su derecho al ambiente sano y equilibrado.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

En mi opinión, si creo en la empresa Doe Run Perú viene vulnerando el derecho al medio ambiente en La Oroya, porque no cumple con los objetivos necesarios para desarrollar en forma eficiente con el derecho ambiental que requiere la población de La Oroya.

**8. En su opinión ¿Qué tipo de acciones debe adoptarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

Considero que se debe adoptar varias acciones como permitir que se abra el complejo, pero con las garantías necesarias y en caso de incumplimiento quitarles la concesión, también sería que las personas de La Oroya con la ayuda de un asesor jurídico pidan la indemnización por daños y perjuicios que se les he sido ocasionado.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

Las acciones que debe adoptar es incidir coercitivamente con la empresa Doe Run, ahora en liquidación y contra quien la administra, es decir Dirige, a manera de interponer acciones judiciales y cautelares ya sea por las acciones contra el derecho a vivir en un medio ambiente sano y equilibrado como los daños contra las personas en La Oroya.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

Yo creo que lo primero es solucionar su problema concursal que mantiene hasta la fecha, por lo que le impide gestionar cualquier política basada en beneficios de sí misma y la población, posteriormente financiar sus obligaciones ambientales y sanearlas paulatinamente.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

En la actualidad, se ha cesado las actividades en el complejo metalúrgico de “La Oroya”, Doe Run se encuentra en un procedimiento concursal, las acciones a adoptarse serían permitir que se abriera el complejo, pero ofreciendo las garantías necesarias para entender que se implementará un PAMA adecuado a la realidad de la zona de forma inmediata, en caso de no ser así, quitarles la concesión por incumplimiento y permitir que otra empresa la maneje cumpliendo la normativa ambiental.

Por otro lado, pienso que la comunidad de La Oroya, asesorados por el Estado, deberían entrar como acreedores de Doe Run, a fin de obtener una indemnización por los daños causados a su salud producto de los 15 años de operaciones que generaron daños graves al medio ambiente y a la salud de sus pobladores.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

En un primer momento, debe realizarse una evaluación ambiental de la ciudad de La Oroya, a fin de determinar el grado de contaminación en el que se encuentra la ciudad. Además, se debe hacer una evaluación del estado de salud de la población.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:



En primer lugar, escuchar a los pobladores de La Oroya, sus inquietudes sobre los perjuicios que consideren; en segundo lugar, los mecanismos que deseen adoptar la empresa para asegurar el bienestar de dichos pobladores referente al medio ambiente.

**9. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú tiene una política que respete el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

No, porque su comportamiento de cómo ha realizado su labor ha sido perjudicial, con ello demuestra que no tiene ni respeto e interés por el cuidado y protección del medio ambiente.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

La empresa Doe Run, no considera al medio ambiente como un derecho que deba respetarse, por el contrario, esquivo en varias oportunidades adecuarse a los estándares medio ambientales, por lo que mi respuesta es no.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

De los más de 15 años que la empresa estuvo en operatividad minera y hasta su liquidación, nunca se observó intenciones o políticas que respeten al medio ambiente, por lo que en los años 2000 al 2002, en su auge cuando tenía los recursos para cumplir con el PAMA no lo hizo.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

No, para nada, las actitudes de dicha empresa descritas en los párrafos anteriores demuestran claramente que no tiene el más mínimo respeto por el medio ambiente.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

La empresa ha demostrado no tener una política de responsabilidad ambiental, dado que nunca ha tenido la intención de cumplir con sus obligaciones y compromisos ambientales contraídos en su PAMA.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

La citada empresa carece de una política que respete dichos derechos, caso contrario la hubiera propuesto a las autoridades respectivas.

**10. ¿Considera usted que los programas de adecuación y manejo ambiental protegen el derecho al medio ambiente? ¿Por qué?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

Si, debido a que tienen la finalidad de que las empresas mineras operando dañan al medio ambiente, y siempre han actuado para la protección del medio ambiente.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

El programa PAMA tuvo sus beneficios que buscaban proteger al derecho al medio ambiente, sin embargo, la inversión privada es más importante para ciertos sectores del Estado peruano.

Todo es político y económico y así se mueve el mundo.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

Considero que fue un instrumento que marcaba las directrices para que las empresas cumplan sus obligaciones ambientales, pero debe ser la norma quien proteja el derecho ambiental, partiendo por políticas más estrictas y con

aplicación punitiva que deba darse para empresas que incumplan los estándares ambientales.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

Si, dado que su finalidad última es modificar el accionar de la empresa Doe Run, para evitar el tema de operar dañando directamente el medio ambiente, tal como lo ha hecho hasta la actualidad, de esta forma aporta a la protección del medio ambiente.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

A la fecha los PAMA han demostrado no proteger el derecho al ambiente sano y equilibrado, dado que no ha cumplido con su cometido de que las empresas cumplan con sus obligaciones y compromisos ambientales.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

Considero que dicho programa si lo protege, porque están en beneficio de la salud de los pobladores de La Oroya.

**11. ¿Cree usted que el programa de adecuación y manejo ambiental es suficiente para mitigar el impacto ambiente en La Oroya? ¿Por qué?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

A mi parecer si es suficiente, ya que no considero que tengan algún problema, ya que el problema se da cuando se dio el tiempo permitido para que se pueda implementar.

Doe Run duro más de 15 años lo cual es demasiado.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

Actualmente, existen otros mecanismos que regulan y mitigan el impacto al medio ambiente, pero en su oportunidad el PAMA si cumplió con su finalidad, solo es que Doe Run pidió prorrogas sin sustento aceptable.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

Por si solo el programa no es suficiente, se requiere de un compendio de normas en materia ambiental, adema del aspecto sancionador del Estado para hacerlas respetar, además de requerir la voluntad de las autoridades de identificar rigurosamente a las empresas con altos índices de contaminación.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

A mi entender si es un programa de adecuación y manejo ambiental bien realizado, en ese aspecto no veo un problema en general, el gran problema es el tiempo que se permitió para su implementación, siendo que una empresa de la calidad y nivel de Doe Run no tendría problemas en una implementación inmediata del mismo (o al menor antes de los 15 años que se demoró).

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

El PAMA solo es un instrumento que tiene la finalidad que las empresas, en un periodo determinado, adecuen sus actividades económicas a los estándares y normas ambientales. Por ello, no es suficiente para mitigar los impactos ambientales, es necesario para ello contar con una fiscalización ambiental fuerte y con la instrumentalización de una política de responsabilidad ambiental.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

No creo que dicho programa sea suficiente, porque se debe realizar otros estudios técnicos por personal especializado, que se evite el menor daño a los pobladores de La Oroya.

**12. ¿Considera usted que el programa de adecuación y manejo ambiental debe modificarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

Considero que no es necesaria su modificación, lo que debería mejorar es con respecto a los plazos, los cuales deberían de ser de menor tiempo posible, ya que ello ha sido lo que perjudicó por varios años a la población.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

El PAMA en su oportunidad era suficiente para obtener un equilibrio, pero la manera en cómo Doe Run incumplió su aprobación generó que el Estado no ponga los límites a este abuso que realizaba la empresa a su derecho.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

El PAMA solo se aplicó a empresas antes del año 2002 que realizaban actividades mineras, siendo que a las empresas después de esa fecha ya se encuentran bajo calificación de otros instrumentos como los estudios de impacto ambiental (EIA) o los instrumentos de gestión ambiental (IGA).

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

Una modificación exacta no veo para garantizar este derecho, lo que me podría parecer es un refuerzo más que otra cosa, respecto al tema de plazos, es decir que se implemente en menor tiempo, dado que esto ha sido el gran problema que ha golpeado durante tanto tiempo a la población.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

Más que modificarse, lo que debe hacerse es “ipso facto” exigir definitivamente el cumplimiento de las obligaciones y compromisos ambientales a la empresa Doe Run.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

Si considero que dicho programa debe modificarse para garantizar el citado derecho, porque de por medio está la salud que es primordial para los pobladores de La Oroya.

### **13. ¿Que aporte daría usted a la presente investigación?**

Según Jaime José Vales Carrillo (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), señala como respuesta lo siguiente:

El aporte que puedo dar es que Doe Run, es un problema de varios años. Considero que debe haber una forma de que las empresas mineras tengan mayor consideración por la protección al medio ambiente, ya que ello también beneficia a las propias empresas.

Para Georgio Carlo Ickovic Padilla (Abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente), argumenta que:

Mi principal aporte se daría en tomar al derecho al medio ambiente con la misma importancia como otros derechos constitucionales, asimismo un llamado de atención al Estado por permitir que las empresas privadas hagan lo que viene en gana con la Ley, y empoderar a los especialistas y estudiantes para que conozcan las realidades y coyunturas sociales.

Según Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky (Abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente) señala que:

Bien, el aporte que doy a la investigación, es que el Perú es un importante lugar para la actividad extractiva minera y la fundición, en consecuencia, el Estado debe implementar mejores mecanismos técnicos y legales para mantener un equilibrio entre empresa o inversión en armonía con el medio ambiente.

Conforme a Leniks Manuel León Acosta (Abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero) dice:

Mi aporte sería, expresar que el tema de Doe Run y su administración de La Oroya, son un problema mayor desde hace mucho tiempo, y aunque el gobierno parecía querer tomar cartas en el asunto, se notan enormes falencias al respecto, tratándose de una investigación jurídica, pienso que aparte de normas que hablen acerca de regulación en tema ambiental, y de implementación de PAMA, corresponde para temas como el de La Oroya, fuerza institucional para evitar problemas y situaciones como las prórrogas injustificadas solicitadas por Doe Run y que afectaron tanto el medio ambiente de La Oroya.

Para Janelle Joselyn Rocca Galarza (Abogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC) a modo de respuesta señala:

Sería recomendable haber realizado o profundizado en el impacto a la salud que ha ocasionado la actividad de Doe Run, esto es, a nivel de un muestreo u obtener información al respecto.

Para Gustavo Adolfo Benavides Palomino (Abogado de la Universidad Nacional Federico Villareal y ex juez en materia agraria), señala que:

El aporte fundamental a la presente investigación, es que se considere los factores negativos en perjuicio de la salud de los pobladores de La Oroya y los factores que los benefician.

## **Análisis del marco normativo**

### **Constitución Política del Perú**

**Artículo 2° inciso 22).** - A la paz, a la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso, así como a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de la vida.

Es importante señalar que nuestra Constitución establece como un tipo de derecho fundamental que tiene todo ser humano de vivir en un ambiente equilibrado, es decir, en donde no pueda ser afectado de ninguna manera o atentado por ningún medio que agravie o deteriore su condición de salud física y psicológica, con ello cautelando una condición de estabilidad socio-emocional. Asimismo, se podría entender en este apartado que el equilibrio también se podría entender como la proporcionalidad ambiental, en donde no debe ser valorado con mayor importancia las inversiones privadas o el auge económico empresarial generada por la actividad lucrativa por sobre la calidad de vida y bienestar de la población que es alterada por una actividad extractiva o exploratoria que impacte al medio ambiente.

Es así que, en el precepto normativo de nuestra Carta Magna, se especifica con claridad que es un derecho con carácter constitucional, gozar de un ambiente adecuado al desarrollo de vida, siendo que es responsabilidad del Estado resguardarlo bajo el sentido de considerarlo un fin supremo para garantizar las adecuadas condiciones de vida, libre de contaminación y polución, que ocasionen daños al ser humano que habita un espacio determinado, o de carácter colectivo o general; también es preciso entender que el desarrollo de vida puede partir de comprender que no solo se debe pensar en el bienestar de la presente civilización, en razón a que, es necesario procurar un ambiente adecuado para las generaciones futuras, que por las causas y las condiciones que se presenten en la actualidad, tendrá una repercusión, ya sea positiva o negativa como consecuencia de las aplicación u omisión de las prácticas de protección ambiental, siendo su destino marcado por nuestra conducta degenerativa o precautoria.

De manera que, en la investigación que se siguió, fue de suma relevancia entender en toda su magnitud la única norma constitucional prescrita sobre el tema ambiental



y sus alcances, siendo que existe un bloque constitucional que proyecta un sustento agregado, que guardan relación directa con el derecho ambiental constitucional y estructura una conexión con otros derechos del mismo nivel jerárquico fundamental. Es por todo ello que se requiere que las empresas, así como la sociedad en su totalidad, y el propio Estado, realicen una labor homogénea en pro del medio ambiente, tomando conciencia que no es sólo proteger el aire o el agua, o algún recurso natural renovable o no renovable, sino que abarca otros bienes jurídicos abstractos que deben ser salvaguardados por el bienestar de todos, entendiendo que las adecuadas prácticas o la responsabilidad ambiental, está estrechamente vinculada con la existencia del ser humano y de otros seres que habitan nuestro planeta, formando una especie de simbiosis, que aseguran la supervivencia de los presentes, como de los que heredaran el planeta Tierra a posteriori.

Sobre dicho articulado constitucional, es preciso cuestionar que la vigente Constitución Política del año 1993, establece un solo artículo que protege al medio ambiente en forma difusa, por lo que la principal crítica gira entorno a que es insuficiente las garantías de protección con naturaleza constitucional que procuren un salvaguarda suficiente para el medio ambiente, y por ende para la humanidad, por lo que nuestra mayor norma jerárquica debe ser sustentado a modo de apoyo o concordancia con normas de igual nivel constitucional, es decir por acuerdos o tratados internacionales que puedan brindar una especificación técnica y jurídica, por interés colectivo internacional, por lo que por sí sola el artículo 2° inciso 22, es relativamente genérico y precario, originando que deba de intervenir otras instancias extrajerar, incurriendo en la falta al principio de soberanía sobre los recursos naturales propios y la responsabilidad a no causar algún daño al ambiente.

A ello, es necesario señalar que el bloque constitucional en materia ambiental, ha funcionado como una suerte de reglamento sobre las directrices que debe encaminar al Estado en la protección y cuidado del medio ambiente, generando novedosas y medianamente efectivas normas que cumplan una función preventiva y sancionadora, con el objetivo de reconocer al derecho al medio ambiente como un derecho plenamente constitucional en toda su extensión, brindado así las

herramientas legales para que los afectados, ya sea directa o indirectamente con un impacto ecológico puedan accionar bajo una tutela proteccionista y con una cultura ambientalista necesaria hoy en día.

Es por todo ello, se analizó el artículo 2° inciso 22) de la Constitución Política del Perú, de forma minuciosa y se concluyó que se requiere que este artículo legal constitucional deba sustentarse con otras normas del mismo rango jerárquico, como lo son los tratados y convenios internacionales, sin caer en perder nuestra identidad y soberanía sobre nuestros recursos naturales y jurisdicción sancionadora, pero también se requiere que se establezcan las pautas normativas especiales o reglamentarias con el fin de identificar y regular los diferentes aspectos que atañen a los casos ambientales que se presente dentro de nuestro territorio nacional.

### **Ley General del Ambiente – Ley N° 28611**

#### **Artículo 26°. - De los Programas de Adecuación y Manejo Ambiental**

**26.1)** La autoridad ambiental competente puede establecer y aprobar Programas de Adecuación y Manejo Ambiental – PAMA, para facilitar la adecuación de una actividad económica a obligaciones ambientales nuevas, debiendo asegurar su debido cumplimiento en plazos que establezcan las respectivas normas, a través de objetivos de desempeño ambiental explícitos, metas y un cronograma de avance de cumplimiento, así como las medidas de prevención, control, mitigación, recuperación y eventual compensación que corresponda. Los informes sustentatorios de la definición de plazos y medidas de adecuación, los informes de seguimiento y avances en el cumplimiento del PAMA, tienen carácter público y deben estar a disposición de cualquier persona interesada.

Sobre dicho acápite del artículo 26° de la Ley N° 28611 – Ley General del Ambiente, nos presenta al Programa de adecuación y manejo ambiental, en toda su extensión de aplicación, por lo que se establecen reglas claras sobre cómo estos programas de mitigación y protección ecológica tienen que ser cumplidas por parte de las empresas que generan algún tipo de impacto al medio ambiente, con lo cual procuran de forma sistemática que estas vayan adecuándose a los estándares de

calidad ambiental y a los límites máximos permisibles conforme a las nuevas perspectivas medio ambientales, integrando las regulaciones normativas sobre la materia, de forma que, la empresa en estudio, Doe Run Perú, tuvo la obligación de cumplir con dicha adecuación conforme al proceso de aprobación de su PAMA, que viene siendo requerido con suma urgencia hasta la actualidad, existiendo plazos para su adecuación integra, con el fin de poder desempeñar sus actividades minero-metalúrgicas dentro de las obligaciones ambientales que tanto se anhela, es así que al ceñirnos al marco normativo no cabe duda que la empresa viene ocasionado una grave vulneración, no solo al medio ambiente por las emisiones de gases contaminantes al aire, además a la salud de la población de La Oroya, sino que viene incumpliendo en reiteradas oportunidades con la propia ley, al solicitar ampliaciones sin fundamentos sustanciales que avalen dicho pedido, de más está decir que el plazo que tuvo, de más de 17 años, ha sido suficiente para culminar con el cumplimiento de programa de adecuación y manejo ambiental, en consecuencia y conforme a la legislación vigente, el Estado en aplicación de las políticas medio ambientales está facultado para proceder con asegurar las medidas necesarias para la adecuación con arreglo al seguimiento y los cronogramas para el cumplimiento obligatorio del PAMA.

Es así que, a manera de crítica se busca una mejora en las políticas ecológicas sobre el programa de adecuación y manejo ambiental, que si bien es cierto, la Ley General de Ambiente establece con claridad el proceso del PAMA, también es cierto que es muy general al momento determinar obligaciones y plazos, dejando una puerta abierta a las empresas para que puedan adecuarse en un plazo demasiado largo, sin mencionar que dicho plazo puede ser extendido sin fijar un límite para tal petición, por lo que empresas como Doe Run Perú, aprovechan dicho vacío o generalidad como quieran llamarlo, para continuar con su conducta omisiva al momento de cumplir con su obligaciones ambientales.

Asimismo, se señala en dicho acápite, que los seguimientos y avances son de carácter público y al alcance de cualquier persona interesada, sobre este literal, se debe proponer que la norma busque no solo facilitar al interesado, ya sea por un agravio o por una acción tutelar, los mecanismos jurídicos, para que procesalmente

puedan no solo darle lectura al avance de adecuación, sino que de haber incumplimiento por parte de alguna empresa que pretenda alterar el ecosistema o lo esté ejecutando, el interesado este expedito de acudir por medios legales a garantizar su cumplimiento sin necesidad de fomentar conflictos sociales.

A ello, con el fin de aunar como conclusión, el Estado viene avanzando sobre las regulaciones en materia ambiental con el fin de obtener un equilibrio entre la actividad económica y el derecho ecológico, sin embargo, si en nuestra condición de sociedad solo va ser el de observar los hechos, sin ostentar una conducta más activa, continuaran existiendo empresas que solo buscan y obtengan un aprovechamiento altamente lucrativo, sin importarles el que sucederá con nuestros recursos naturales y la biodiversidad.

### **Reglamento para la protección ambiental en las actividades minero metalúrgicas, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 016-93-EM**

**Artículo 9°.** - El titular de la actividad minera metalúrgica presentará dos ejemplares del Programa de Adecuación y Manejo Ambiental ante el Ministerio de Energía y Minas.

Los Programas de Adecuación y Manejo Ambiental - PAMA tendrán como objetivo que los titulares de la actividad minera logren reducir sus niveles de contaminación ambiental hasta alcanzar los niveles máximos permisibles.

El PAMA señalará los procedimientos de ejecución, de inversiones, de monitoreo y control de efluentes y, de ocupar áreas protegidas, las labores de restauración de las zonas de trabajo.

El programa contendrá un cronograma de ejecución del mismo.

Los plazos de ejecución serán fijados por la Autoridad Competente y en ningún caso excederán de cinco (5) y diez (10) años, respectivamente, para las actividades que no incluyan procesos de sinterización y/o fundición y para aquellas que sí los incluyan.

Las inversiones anuales aprobadas por la Autoridad Competente para los Programas de cada unidad de producción a ejecutarse, en ningún caso serán inferiores al uno por ciento del valor de las ventas anuales.

Sobre lo cual, en el presente artículo 9° denotamos que la actividad minero-metalúrgica se encuentra supeditada a las regulaciones que imponga la autoridad ministerial específicamente de la cartera de Energía y Minas, la cual plantea que todas las empresas mineras deben cumplir a cabalidad sus obligaciones de carácter ambiental, entre ellas la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental – PAMA, esto significa, que desde un inicio debe presentar su PAMA, dentro de los límites máximos permisibles que prescribe nuestro sistema de protección ecológico, y con ello cumplir con la finalidad de garantizar la conservación de los recursos naturales, además de la cautela en el respeto por el derecho a la salud y a la propiedad de los habitantes de un determinado sector, que forman parte de la influencia de la actividad minera de la empresa, con ello se busca ir reduciendo paulatinamente los niveles de contaminación y mitigar el impacto contra el medio ambiente hasta alcanzar los índices deseados en beneficio de todos los sujetos intervinientes.

Asimismo, en dicho programa de adecuación y manejo ambiental, que debe ser cumplido a cabalidad por la empresa minero-metalúrgica, en aquel se establece los parámetros del procedimiento que conlleva a la evaluación, control, inversión y ejecución que ocupa la producción extractiva o de fundición de la empresa concesionaria, es por ello que, la identificación de las zonas de intervención como áreas protegidas, o en donde exista un grupo social oriundo, deben ser respetadas sin cuestionamiento alguno, y finalmente sobre la actividad de explotación minero-metalúrgica, es de responsabilidad de la empresa asumir la labor de restauración o resarcimiento por los daños producidos, no considerándolos como un beneficio en favor del ambiente o de la población aledaña, sino más bien como una obligación al impacto producido por sus actividades económicas.

El PAMA, tiene una estructura medular que toda empresa está en la obligación de respetar, empezando por las pautas relacionadas a los plazos, es así que la existencia

de un cronograma de ejecución de actividades es indispensable para el cumplimiento del programa, de allí deriva que la autoridad garantiza y exige que se acate los compromisos medio ambientales determinados en dos tipos de plazos, el primero sobre el margen de cinco años y el segundo por el periodo de diez años, conforme a las actividades que contraten con el grado de contaminación de menor o mayor envergadura, por lo que dichos plazos son de carácter riguroso, es decir sin prórroga alguna.

Por lo tanto a lo expresado, es de sorprender como la empresa Doe Run Perú, pudo solicitar una ampliación o prórroga para el cumplimiento de su programa de adecuación y manejo ambiental, para lo cual su aprobación era necesaria con el fin de regular las actividades minero-metalúrgicas que ejecutaba en la ciudad centro andina de La Oroya; y mayor sorpresa me causa, como es que el Estado peruano, a lo largo de estos años, ha cedido a las peticiones ilegítimas de dicha empresa, por lo que la norma es literal en su interpretación, por más intenciones políticas e intereses de por medio que existan, a ello aumentando que no solo fue la autoridad competente la que extendió el límite para la aprobación del PAMA a Doe Run Perú; sino que estuvieron dentro de las decisiones de prórroga, sin ser los facultados para otórgalo, autoridades públicas, como el propio Congreso de la Republica y hasta las esferas más altas de Poder Ejecutivo del gobierno del ex presidente, el señor Ollanta Humala Tasso, evidenciando que la ley está hecha para romperse bajo condiciones de intereses económicos de por medio disfrazados de desarrollo y tecnología, con ello colocando a nuestro país como uno en el cual no se respeta los derecho ambientales y sociales, mostrando al mundo que somos un paraíso para las empresas que deseen invertir en la actividad extractiva y no habrán normas o leyes que les impidan contaminar y degradar el medio ambiente.

En este sentido, vale señalar que el programa de adecuación y manejo ambiental como instrumento de gestión ambiental, asume un rol protagónico en el control y protección del medio ambiente, sin embargo mientras dichas normas se encuentren consideradas como legislaciones de poca importancia por ser el derecho ambiental como un derecho abstracto, este seguirá siendo un marco de impunidad ecológica, que pueda ser mellado sin justificación, solo por el hecho de señalar que el Estado

tiene recursos naturales y estos pueden ser explotados a libre discreción de las empresas, sin importar ni un solo momento los derechos por los cuales nuestra Constitución Política nos avala.

De manera que, se concluye a lo estudiado, sobre el PAMA, tiene que ser cumplido sin flexibilidad por parte de la autoridad correspondiente, siendo que al no ser severos y consistentes al momento de prorrogar los plazos, estamos señalando que no existe el respeto a los derechos ecológicos, por lo que no debemos solo considerar el incumplimiento de la aprobación del programa como un acto meramente administrativo, sino una desobediencia que gira alrededor de los altos mandos de las empresas concesionarias que realizan actividades mineros-metalúrgicas y en general de cualquier empresa que genere impacto ambiental, que al desacatar a una autoridad, esta empresa debe ser imposibilitada de continuar con sus actividades económicas, sin perjuicios de las acciones penales y punitivas que acarean su conducta omisiva y atentatoria.

## **Análisis del marco normativo comparado**

### **Legislación comparada**

#### **Brasil**

##### **Constitución Política de la República Federativa del Brasil, 1988**

**Art. 225°.** - Todos tienen derecho a un medio ambiente ecológicamente equilibrado, bien de uso común del pueblo y esencial para una sana calidad de vida, imponiéndose al Poder Público y a la colectividad el deber de defenderlo y preservarlo para las generaciones presentes y futuras.

1. Para asegurarla efectividad de este derecho, incumbe al poder público:

I) preservar y restaurar los procesos ecológicos esenciales y procurar el tratamiento ecológico de las especies y ecosistemas;

II) preservar la diversidad y la integridad del patrimonio genético del País y fiscalizar a las entidades dedicadas a la investigación y manipulación de material genético;

III) definir en todas las unidades de la Federación, espacios territoriales y sus componentes para ser objeto de especial protección, permitiéndose la alteración y la supresión solamente a través de ley, prohibiéndose cualquier uso que comprometa la integridad de los elementos que justifican su protección;

IV) exigir, en la forma de la ley, para la instalación de obras o actividades potencialmente causantes de degradación significativa del medio ambiente, un estudio previo del impacto ambiental, al que se dará publicidad;

V) controlar la producción, la comercialización y el empleo de técnicas, métodos y sustancias que supongan riesgos para la vida, para la calidad de vida y para el medio ambiente;

VI) promover la educación ambiental en todos los niveles de enseñanza y la conciencia pública para la preservación del medio ambiente;

VII) proteger la fauna y la flora, prohibiéndose, en la forma de la ley, las prácticas que pongan en riesgo su fusión ecológica, provoquen la extinción de especies o sometan a los animales a la crueldad.



2. Los que explotasen recursos minerales quedan obligados a reponer el medio ambiente degradado, de acuerdo con la solución técnica exigida por el órgano público competente, en la forma de la ley.
3. Las conductas y actividades consideradas lesivas al medio ambiente sujetan a los infractores, personas físicas o jurídicas, a sanciones penales y administrativas, independientemente de la obligación de reparar el daño causado.
4. La floresta Amazónica brasileña, la Mata Atlántica, la Sierra del Mar, el Pantanal Mato Grossense y la zona Costera son patrimonio nacional, y su utilización se hará en la forma de la ley, dentro de las condiciones que aseguren la preservación del medio ambiente, incluyendo lo referente al uso de los recursos naturales.
5. Son indisponibles las tierras desocupadas o las adquiridas por los Estados, a través de acciones discriminatorias, necesarias para la protección de los ecosistemas naturales.
6. Las fábricas que operen con reactor nuclear deberán tener su localización definida en ley federal, sin la cual no podrán instalarse.

### **Semejanzas**

La Constitución Política del Perú promulgada en el año 1993, se asemeja a la Constitución Política de la República Federativa del Brasil promulgada en el año 1988, en el valor que otorga al derecho ambiental referente al goce de vivir en un ambiente equilibrado, es decir ambas normas supremas, otorgan un carácter subjetivo dirigido a la vida y a la desarrollo adecuado del ser humano, por lo que estos cuerpos normativos siguen una influencia proteccionista orientada a calidad de vida de la sociedad, de manera que su fin supremo yace en el hecho de sustanciar su contenido con el salvaguarda de los derechos colectivos propios, a ello también incluye el sentido de la esencia de la norma, sobre un fin intrínseco de preservar al medio ambiente para las generaciones venideras, con ello conservar la ecología para satisfacer necesidades humanas en la actualidad como en un futuro próximo.

Se fija una homologación en el sentido de señalar al equilibrio ambiental, como la armonía existente que se materializa en la manera de como el Estado (tanto de Perú como de Brasil) asumen un rol estabilizador, al momento de regular jurídicamente las actividades que generan un impacto ambiental, ya sea a pequeña como a gran escala, dentro de un ecosistema o biodiversidad protegida y vinculada con entornos socio-culturales perteneciente a alguna etnia o comunidades campesinas o nativas, siendo importante señalar que en nuestro país se hayan una gran cantidad de pueblos indígenas y originarios, muy similar a las comunidades amazónicas en el Brasil, de manera que el respeto por la salud y el medio ambiente en ambas naciones es muy arraigado la actividad empresarial y económica con el equilibrio de la cultura ambiental.

Así también, se establece en ambas Constituciones, la catalogación de los recursos naturales y la prioridad del Estado al considerarlo patrimonio de la Nación, basados en un sistema de desarrollo sostenible de tales recursos renovables como los no renovables, procurando la conservación de la diversidad de especies naturales.

### **Diferencias**

En relación a las principales diferencias entre la Constitución Política del Perú promulgada en el año 1993, y sus diferencias con la Constitución Política de la República Federativa del Brasil promulgada en el año 1988, se ha encontrado que la Carta Magna brasilera considera con mayor detalle los derechos constitucionales sobre materia ambiental, de manera que su ámbito proteccionista es de mayor amplitud, brindado en mi opinión un seguridad jurídica con mayor certeza por su aplicación, generando que se pueda entender el alcance de la protección constitucional que tiene por objeto dicho cuerpo normativo, así también se denota una suerte de orientación a entender al derecho ambiental como un derecho que debe ser cautelado por el poder público, de manera que desde su Constitución, Brasil impone los límites y consecuencias legales que podrían generarse al vulnerar el bien protegido ambiente.

También, a modo de diferencia entre una y otra, la Constitución Política nacional, procura proteger la calidad de vida del ser humano como tal, es decir al sujeto o

individuo, por el contrario, con la Constitución brasilera, está impulsada la línea de protección paralela a la vida o a la integridad física o psicológica, orientando también su salvaguarda al ámbito genético y científico, considerándolo dentro como patrimonio del Estado.

Se presenta en la Constitución Política de la República Federativa del Brasil, la idea de influir sobre la educación fomentando la cultura ambiental en los diferentes niveles de enseñanza, con la finalidad de crear conciencia sobre la preservación de las condiciones ecológicas eficientes y un medio ambiente adecuado, siendo en la legislación peruana políticas dadas desde el sector que regula temas ambientales de manera dispersa.

Conforme a nuestra Constitución, se revela como objetivo primario, el desarrollo sostenible, es decir, permitir y facilitar las actividades económicas dentro de entornos medio ambientales, siempre y cuando se respete y preserve el ecosistema, originando que exista un punto medio, entre la inversión privada y la armonía ambiental con el respeto por los derechos humanos.

Finalmente, se describe como heteronomía normativa, al tema relacionado con la sanción administrativa o penal por hechos que agraven al medio ambiente, es por ello que la Constitución brasilera, determina condiciones y reglas específicas que de existir alguna vulneración al ecosistemas, se procederá con ejercer la acción sancionatoria, partiendo desde la propia Constitución Política, a ello cabe señalar que en el Perú no es excepción la condición de la sanción punitiva sobre contravención a los derechos ambientales, pero este se determina dentro de normativas impuestas por un bloque constitucional nacional o internacional y sobre leyes especiales en la materia, no siendo determinado de manera literal en nuestra Constitución Política vigente.

## **Ley N° 6.938 – Política Nacional del Medio Ambiente**

### **De los instrumentos de la política nacional del medio ambiente**

**Artículo 9°.** - Son instrumentos de la Política Nacional del Medio Ambiente

## **Semejanzas**

En la legislación brasilera tenemos como norma marco de la gestión ambiental, la Ley N° 6.938 – Política Nacional del Medio Ambiente, en relación con los programas o instrumentos de manejo ambiental, se debe señalar que Brasil a similitud que Perú, adecuan y controlan la actividad minera o de cualquier otra índole que altere al medio ambiente, bajo concesiones o servidumbres, de manera que las empresas tiene la obligación de cumplir los estándares de calidad ambientales, con el fin de ejecutar proyectos a largo plazo en la producción extractiva, siendo responsabilidad del gobierno de ambos países promover políticas de conservación y prevención ante agentes contaminantes emanados por las industrias y complejos mineros.

Por lo que, se debe entender que tanto el Perú como Brasil son países que en su jurisdicción territorial son dueños de bastos yacimientos mineros, y por ende muy codiciados por las empresas transnacionales que tienen como rubro principal la actividad minera, razón por la cual, el Perú en la actualidad procede conforme a sus instrumentos de gestión ambiental – IGA y Brasil conforme a sus instrumentos de políticas ambientales – IPA.

## **Diferencias**

Es preciso señalar, que la relación entre el programa de adecuación y manejo ambiental se sustenta en que las empresas deben adecuar sus emisiones contaminantes dentro de los límites máximos permisibles, esto es dentro de una actividad minera-metalúrgica en funcionamiento, para lo cual el Estado a través del Ministerio de Energía y Minas, le señala un plazo legal del cual no pueden ser prorrogado, sin embargo como en el caso de estudio, la empresa Doe Run Perú, hasta la fecha viene incumpliendo con el PAMA, transcurriendo el tiempo sin que esta empresa cumpla con sus obligaciones medio ambientales.

A diferencia de la República Federal de Brasil, es aquí en donde se gestiona los instrumentos de políticas ambientales, en los cuales las empresas que pretendan iniciar actividades de minería o de cualquier otra índole que impacten el medio ambiente, se inicia en la etapa postulatoria a la servidumbre de la concesión, de manera que se exige como pre requisito contar con un instrumento ambiental

aprobado dentro de los estándares ambientales nacionales como internacionales que avalen su adecuado uso y cumplimiento y que sirva como guía primaria, al momento de iniciar su industria económica extractiva, y de no cumplirlo será da por resuelto el contrato de servidumbre y pagadas las indemnizaciones correspondientes.

### **Decreto Ley N° 227 – Código minero de Brasil**

**Artículo 7°.** - La actividad minera cubre la exploración, minería, desarrollo de la mina, el procesamiento, la comercialización de los minerales mediante el establecimiento de minería y el cierre de la mina.

§ 1°.- Es independiente de la concesión del uso de minas documentados y registrados, los cuales, sin embargo, están sujetos a las condiciones que este Código establece para la minería, fiscal o de control de las minas concedidas.

§ 2°.- El ejercicio de la actividad minera incluye la responsabilidad de la minería de remediación ambiental de las áreas afectadas.

### **Semejanzas**

Sobre el particular, cabe mencionar que las normas en relación a la regulación ambiental se fundamentan en elementos que sumen derechos ambientales, es decir dentro del procedimiento originario de un cuerpo normativo que traza las directrices sobre los puntos concernientes a la actividad minera, la normatividad comparada nos enseña que tanto Perú como Brasil, mantienen una conciencia de cultura ambiental con altas expectativas, razón por la cual ambos países demarcan sus condiciones que deben cumplir las empresas que deseen iniciar producción minera, estableciendo los pautas para el control y fiscalización de las servidumbre en el caso de Brasil y concesiones en el caso de Perú.

Así también, se ha denotado evidentemente que ambas normativas, preocupan por incluir dentro del sentido estricto de la naturaleza legal, la responsabilidad que tienen las empresas por reparar el daño producido por el impacto de sus actividades extractivas, de manera que el principio de contaminador-pagador si se encuentra estipulado dentro de la legislación de ambos países hermanos.

## **Diferencias**

En el presente análisis se ha descrito que la diferencia más precisa se dan a las especificaciones técnicas o instrumentales que de manera imperiosa, debe regular la actividad minera, siendo que en la legislación nacional, se ha determinado al programa de adecuación y manejo ambiental como un medio técnico que busca que las empresas mineras-metalúrgicas se adecuen a los estándares de calidad ambiental, sin embargo en la legislación brasilera no se haya especificaciones técnicas precisas sobre qué instrumentos regulan las actividades económicas mineras, teniendo que recurrir a otro cuerpo normativo para brindar ese sustento jurídico, toda vez que la legislación minera brasilera es una norma sustantiva, y por ende es de carácter general, a diferencia con el peruano que se encuentra regulado dentro del reglamento para la protección ambiental en las actividades minero metalúrgicas.

## **Colombia**

### **Constitución Política de Colombia**

**Artículo 79°.** Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo.

Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines.

## **Semejanzas**

Como primer punto de semejanza se identifica que la Constitución colombiana se refiere al derecho de gozar de una ambiente sano, con lo cual es muy similar a lo prescrito por nuestra Constitución Política, de manera que, de establecer que es un derecho que tiene características garantistas, la existencia de medidas que procuren evitar la contaminación de aire, suelo y agua, pudiendo, así permitir que el ser humano y otras especies mantengan dentro de sus derechos consagrados como fundamentales, otros derechos conexos estrechamente ligado con el ambiente sano, que es el derecho tutelar a la salud y bienestar.

Es así que, la premisa de los lineamientos para asegurar derechos que garanticen y promuevan la protección de la diversidad y el ecosistema, términos estrechamente ligados con el medio ambiente y los recursos naturales, llegando al punto de establecer similitudes normativas que siguen una misma directriz para su adecuada aplicación y cumplimiento.

### **Diferencias**

Como se ha analizado en el presente trabajo de investigación, se ha evidenciado que la principal diferencia entre nuestra Constitución y la misma colombiana, radica en el sentido de garantizar la intervención de la comunidad con el fin de ofrecer una decisión o consulta sobre situaciones que puedan afectar el normal desenvolvimiento en su vida cotidiana dentro de un medio ambiente, de manera que en nuestra máxima norma, no se detalla literalmente un acápite en relación a la decisión que puedan tener las comunidades acerca de un proyecto de ejecución de alguna intermediación empresarial minera o similar, pero si existe en nuestro medio normativo un fundamento que regula, la llamada consulta previa a los pueblos indígenas u originarios sobre alguna circunstancia que puede alterar su normal desempeño en su vida.

Como segunda diferencia se ha denotado un punto clave en relación a añadir un precepto legal referente al fomento de la educación ecológica, en la cual abre las puertas que la cultura ambiental, entendiéndose desde el inicio de la educación como una arista referencial que nace del hecho de inculcar la importancia de la conservación y protección al medio ambiente.

### **Ley N° 99 de 1993 - Ley General Ambiental de Colombia**

**Artículo 1°.** - Principios Generales Ambientales. La política ambiental colombiana seguirá los siguientes principios generales:

13) Para el manejo ambiental del país, se establece un Sistema Nacional Ambiental, SINA, cuyos componentes y su interrelación definen los mecanismos de actuación del Estado y la sociedad civil.

## **Semejanzas**

Sobre dicha normativa se realizan los estudios correspondiente, pudiendo entender al derecho ambiental conforme a las similitudes de nuestro marco jurídico, específicamente a nuestra Ley General de Ambiente, en el cual se arriba a determinar que para la legislación colombiana también existen los planes de manejo ambiental, estructurados dentro de un sistema ambiental organizado, creando mecanismos suficientes que empoderan al propio Estado con facultades de control y fiscalización sobre las empresas que realizan actividades extractivas mineras; como su contraparte nacional en el que regula al programa de adecuación y manejo ambiental como el mecanismo formal y obligatorio que toda empresa debe respetar, es así que siguiendo esa naturaleza que la ley nos propone para acatar dentro de los plazos pre establecidos, sin mencionar que la sociedad civil es parte fundamental de todo plan de sostenibilidad ambiental, por lo que brinda a los miembros sociales las herramientas necesarias para lograr un adecuado control dentro de los límites y estándares ecológicos, por lo que como se denoto esta normativa ambiental brinda una seguridad sobre el tema precautorio sobre el cuidado de la naturaleza.

Como una semejanza a simple vista, se apreció que la legislación colombiana sobre la materia ambiental, tiene su origen desde la instalación del sistema nacional ambiental que al igual que en nuestro país, con el sistema nacional de información ambiental, se puede generar los medios necesarios que aseguran eficientemente las condiciones necesarias en pro de los derechos ambientales, cautelándolos con mayor orden, teniendo un registro detallado y trascendental que pueda brindar los datos importantes y necesarios para un adecuado plan de gestión ambiental.

## **Diferencias**

A modo de diferencias, se determina como punto central que el manejo ambiental para el derecho colombiano, es considerado un principio general, por lo que su fuente tiene un grado mayor a cualquier otra norma de menor rango, razón por la cual en nuestro país, se presenta a través de articulados que sistematizan los mecanismos y programas de gestión ambiental que de alguna manera cumplen un rol imperativo y de fiel cumplimiento para las empresas mineras, sin embargo



existen argucias y vacíos legales que permiten a impropias empresas, aplicarlas para omitir sus responsabilidades y obligaciones medio ambientales.

### **Ley N° 685 de 2001 - Por la cual se expide el Código de Minas y se dictan otras disposiciones**

**Artículo 198°.** - Medios e instrumentos ambientales. Los medios e instrumentos para establecer y vigilar las labores mineras por el aspecto ambiental, son los establecidos por la normatividad ambiental vigente para cada etapa o fase de las mismas, a saber, entre otros: Planes de Manejo Ambiental, Estudio de Impacto Ambiental, Licencia Ambiental, permisos o concesiones para la utilización de recursos naturales renovables, Guías Ambientales y autorizaciones en los casos en que tales instrumentos sean exigibles.

### **Semejanzas**

Conforme a los instrumentos de gestión ambiental, es preciso señalar que las similitudes con la legislación de nuestro país se arraigan en la búsqueda de una situación de generar protección al medio ambiente, desde un entorno basado en planes de manejo y programas de adecuación eficaces que procuren un bienestar y plenitud ambiental para garantizar un equilibrio social y productivo.

### **Diferencias**

La presente tesis logra cumplir con su investigación, denotando en el estudio realizado sobre el fundamento comparativo de la norma nacional con su par colombiano, por lo cual se evidencia a modo de diferencia que los instrumentos se enmarcan dentro de un articulado que los establece de manera literal, y con ello brindado los mecanismos legales para su adecuada protección ambiental, a diferencia de nuestra legislación nacional que proyecta un marco normativo disperso, en la cual se condiciona a cada cuadro o cuerpo legal determinado y específico.

### **Constitución Política de la República de Costa Rica**

**Artículo 50°.** - El Estado procurara el mayor bienestar a todos los habitantes del país, organizando y estimulando la producción y el más adecuado reparto de la riqueza.

Toda persona tiene derecho a un ambiente sano y ecológicamente equilibrado. Por ello, está legitimada para denunciar los actos que infrinjan ese derecho y para reclamar la reparación del daño causado.

El Estado garantizará, defenderá y preservará ese derecho. La ley determinará las responsabilidades y las sanciones correspondientes.

### **Semejanzas**

Sobre estos puntos se determinan puntos similares entre la Constitución Política nacional y la Constitución Política de Costa Rica, uno de ellos radica en que ambos cuerpos normativos tienen como finalidad otorgar la seguridad necesaria a los habitantes de sus países respectivos, en relación al bienestar social y ecológico, asimismo demuestran la protección al derecho de cautelar un ambiente sano y equilibrado, que sea adecuado para el buen vivir y la satisfacción de la sociedad. En el análisis también se ha podido demostrar que, en ambas Constituciones, el Estado actuaba como un ente garantista de los derechos al medio ambiente sano y ecológico.

### **Diferencias**

Como importante diferencia entre la comparación normativa constitucional, se logra visualizar que en la costarricense existe un precepto sancionador y legitimador, el cual otorga las potestades de poder denunciar hechos atentatorios contra el medio ambiente, con el objetivo de imponer las responsabilidades por el daño causado.

Así también, se observa como diferencia sustancial, en el cual nuestra Constitución Política nos brinda una relevancia sobre los recursos naturales, específicamente su protección y conservación, y por el lado de la Constitución de Costa Rica, tiene un carácter más individualista, al momento de que este es vulnerado por un acto

punible de carácter ambiental, entendiéndose a razón que la nación de Costa Rica, protege con sumo recelo su ecología y biodiversidad.

## **IV. Discusión**

Que, según el abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente, doctor Vales Carrillo, respecto a la demora en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú si es que incide al daño ambiental en La Oroya, considera que si incide, toda vez que con ello se causa un daño ambiental irreparable, que de manera indubitable perjudica la salud de la población que habitan en la ciudad de La Oroya, es por ello a modo de opinión su postura yace en que la Empresa Doe Run no cumple con sus obligaciones ambientales por no acatar la normatividad vigente en materia ecológica, de la misma manera, el doctor Georgio Carlo Ickovic Padilla, abogado de la misma Procuraduría Pública argumenta que el programa de adecuación y manejo ambiental es un mecanismo que otorga políticas sobre gestión ambiental y que su demora no solo incide categóricamente sobre la aprobación de dicho programa, sino que daña irreparablemente al medio ambiente, generando una alteración en el ambiente de La Oroya, es así que nos indica que por cada minuto que amplía más el plazo para la aprobación del citado programa ambiental, afecta con mayor gravedad el ecosistema y con ello, el derecho de vivir en un ambiente de equilibrio y bienestar social, con lo que Mónica Mariela Lizarzaburu Klepatzky, abogada de la Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente considera en relación a las prórrogas en favor a la empresa minero-metalúrgica esta ha incidido de forma funesta, produciendo un daño irreparable que vulnera el ecosistema de la zona centro andina, todo ello conforme como lo estipula nuestra Constitución Política en el artículo 2°, inciso 22) sobre el derecho de vivir en un ambiente de equilibrio y satisfacción social, con un fin de bienestar y plenitud natural y ecológico, así también nos especifica la Constitución de la República de Costa Rica, en su artículo 50°, sobre el sentido de que es derecho de todos los ciudadanos de gozar de un ambiente libre de contaminantes y agentes que alteren su estado de existencia, por lo que de existir algún atentando contra el derecho es preciso su sanción o reparación inmediata.

De acuerdo al abogado y docente especialista en derecho ambiental y minero, Leniks Manuel León Acosta, en relación a las prórrogas del plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú, estima que la orientación se basa más a un tema político, dada la relevancia del

proyecto y el hecho de que Doe Run es una empresa multinacional, por lo que la demora es excesiva para adecuarse a sus obligaciones ambientales, demostrando la poca disposición de la citada empresa con su conducta omisiva, sin embargo el abogado Gustavo Adolfo Benavides Palomino, ex juez en materia agraria, menciona que son adecuadas dichas ampliaciones siendo que la norma determina dentro de su interpretación lo conveniente para su realización, es por ello que conforme a la Ley N° 6.938 sobre política nacional del medio ambiente del hermano país de Brasil nos especifica que los instrumentos ambientales son necesarios para la adecuada cautela del derecho al medio ambiente, nos señala que todos estos instrumentos marca un procedimiento del cual deben cumplirse a cabalidad para que puedan brindar las seguridad al cumplimiento normativo, y así tener las herramientas legales para orientar la estabilidad política en materia ambiental, por lo que en el caso del Perú de conformidad con la ley general del ambiente, en su articulado 26°, presupone los lineamientos sobre el programa de adecuación ambiental, teniendo como objetivo o meta mitigar el impacto ambiental por la actividad minera, con lo que se deduce que la acción de prórroga, solo ocasiona un retraso en los esfuerzos de conseguir un estado de plenitud ambiental.

Sobre la presente investigación se analizó el deber del Estado sobre las acciones ejecutadas a la solicitud de Doe Run Perú para la ampliación al plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental, con lo cual la asesora de la empresa Pukuni Consultores SAC, la doctora Janelle Joselyn Rocca, como bogada y docente especialista en derecho ambiental y minero, concuerda que el gobierno peruano debió ser más rígido sobre la aceptación a la solicitud de Doe Run, por lo que no solo ha sido una sola vez que lo peticiona, sino reiteradas oportunidades, con ello incumpliendo sus obligaciones y compromisos ambientales, produciendo una afectación irremediables al medio ambiente y como daño colateral ha repercutido en la salud de los habitantes de La Oroya, a dicho opinión se suma la del doctor Georgio Carlo Ickovic Padilla, quien va más allá del solo hecho de un daño producido por que al existir un agravio este tiene que ser sancionado administrativa y civilmente a través de la indemnización por los daños ocasionados a la gente de La Oroya, además de interponer las multas correspondientes por parte del Estado, por lo que conforme con la Constitución Política de la República

Federativa del Brasil en su artículo 225°, establece que cualquier daño o vulneración directa o indirecta al medio ambiente o a una comunidad, debe ser aplicarse sanciones penales y administrativas, independientemente de la obligación de reparar el daño causado.

El fondo de la presente investigación nació sobre la idea de comprender si la empresa Doe Run Perú influyo en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya, con lo cual el doctor Jaime José Vales Carrillo considero que influye fue de manera negativa, debido a la conducta de incumplimiento por las constantes prorrogas, afectando la naturaleza de la ley y las responsabilidades ecológicas que cautela el programa de adecuación y manejo ambiental, a ello se suma la Constitución Política de Colombia, en la que en su artículo 79°, establece que es el Estado el ente encargado de regular y aprobar las políticas en beneficio del derecho al medio ambiente, que brinda la calidad garantista sobre vulneraciones naturales, así mismo en el artículo 9° del reglamento para la protección ambiental en las actividades minero metalúrgicas, aprobado mediante Decreto Supremo N° 016-93-EM, nos especifica que el los PAMAs, tienen el deber de cumplir con sus finalidad de reducir los índices de contaminación y encuadrarlos dentro de los límites máximos permisibles.

## **V. Conclusiones**



**Primero.-** Que, a manera de conclusión, se ha reconocido en la presente investigación que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide significativamente en el derecho ambiental en la ciudad de La Oroya, por la razón de que el cumplimiento a los lineamientos que garantizan el respeto por las obligaciones ambientales no ha sido ejecutadas, siendo que al no ser acatadas conllevan a una gravísima transgresión a las políticas de protección y conservación del medio ambiente, sin mencionar la vulneración a derechos conexos como el de la salud de los pobladores de La Oroya por la contaminación emanada.

**Segundo.-** Al haber realizado la presente investigación, se ha determinado la influencia de la empresa estadounidense Doe Run Perú en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya, esta ha sido determinante, toda vez que durante más de 15 años, pudo evadir sus responsabilidades y obligaciones de cumplir con adecuarse a los límites máximos permisibles sobre contaminación, en consecuencia ha tenido el poder económico y político de las más altas esferas del gobierno para poder evitar así algún tipo de sanción administrativa o civil, asimismo que al ser el centro poblado de La Oroya una zona de escaso movimiento económico, se ha generado una dependencia financiera entre los pobladores con la propia empresa, a pesar que atentaba contra su salud, sin embargo, se convirtió en su principal medio de sustento para sus familias; con todo lo señalado la empresa Doe Run Perú, es considerada como la mayor empresa contaminante de la historia del Perú.

**Tercero.-** Asimismo, se ha comprobado con la presente tesis, que la empresa Doe Run Perú, viene faltando con el cumplimiento de las prerrogativas legales de aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental, en consecuencia, haber ampliado sus plazos para ejecutar sus obligaciones ecológicas, este complejo metalúrgico, actualmente en liquidación, ha incidido negativamente en el derecho al medio ambiente, ocasionando un perjuicio irremediable con el deterioro y menoscabo de la ecología, no solo en la ciudad centro andina de La Oroya, sino también con vejación colateral contra la sociedad peruana y su ecosistema.

**Cuarto.-** Se ha arribado a la conclusión en la investigación, estableciendo que el programa de adecuación y manejo ambiental, por sí mismo cumple con su función de proteger el derecho al medio ambiente, sin embargo se ha podido determinar que la falla no se presenta en el marco legal o en el propio instrumento, sino más bien en las políticas de Estado, que permiten que la empresa minero-metalúrgica, Doe Run Perú, continúe con su reiterante negativa de acogerse a los estándares de calidad ambiental, sin aplicar las sanciones correspondientes, a ello se suma la existencia de pésimos actores políticos involucrados en el asunto de las prórrogas otorgadas sin asidero legal, que cuando se tuvo la posibilidad de revertir dicha realidad lamentable, su conducta omisiva ocasionaría que se produzca el agravio contra el medio ambiente y contra la salud de la población que habita en el entorno zonal del complejo metalúrgico en La Oroya.

## **VI. Recomendaciones**

**Primero.-** A modo de recomendación, debo manifestar que al reconocer la significativa implicancia del programa de adecuación y manejo ambiental a la empresa Doe Run Perú sobre la incidencia en el derecho al medio ambiente, se deben empezar con tomar las medidas necesarias urgentes para su cumplimiento integral y así poder plantearse las políticas necesarias en materia ambiental que permitan mitigar el impacto ecológico que viene produciendo de manera reiterada el complejo metalúrgico, adaptándose mejor los instrumentos de mitigación ambiental anteriores a los actuales estándares de calidad ambiental, por lo que se debe abocar a cumplir con dichos lineamientos con la mayor premura posible, recomendando no otorgar ya mayor prórroga cuando se trate de daños o posibles actos de contaminación al ecosistema.

**Segundo.-** La recomendación deriva del hecho sobre la influencia que generó el otorgamiento para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú, y con ello tuvo como consecuencia el irrespeto a los derechos ambientales y otros derechos conexos como la salud a la población de La Oroya, de manera que se debe iniciar las acciones administrativas, civiles y penales, al considerarse en el análisis de la presente tesis, debiéndose conferir al derecho ambiental como un bien jurídico protegido de nivel supra legal, que debe ser salvaguardado en toda su extensión.

**Tercero.-** Es lamentable haber logrado identificar con la presente tesis, que la incidencia que tiene la empresa Doe Run Perú, a pesar que tiene una administración provisoria que es la liquidadora Dirige, es totalmente negativa con el medio ambiente, por lo que se recomienda que la actual administración, priorice sus funciones de gestión y políticas en pro del derecho al medio ambiente, con el propósito de cumplir con sus obligaciones tanto con sus acreedores, como también con la sociedad de La Oroya, y es de suma necesidad que el Estado asuma su rol proteccionista y garantista del cumplimiento de las leyes para asegurar que no vuelvan a suscitarse hechos de este tipo que privilegiaron a la inversión privada antes que los derechos constitucionales de una población.

**Cuarto.-** Finalmente, al entender que el programa de adecuación y manejo ambiental como instrumento cumple con su deber de proteger el derecho al medio ambiente, sin embargo también se ha entendido que el problema radica en las decisiones políticas asumidas por las autoridades del Estado, y por una empresa renuente que no asume su responsabilidad medio ambiental, es por todo ello que recomiendo considerar, se forme una comisión ad hoc en el Congreso de la República para que pueda iniciar las investigaciones de las razones claras y determinantes, sobre las prórrogas reiteras veces otorgadas a la empresa Doe Run Perú, en sus más de 15 años de funcionamiento, asimismo que dicha comisión cumpla con exigir de forma inflexible a la actual empresa liquidadora que cumpla con las responsabilidades asumidas como administración y por ende con sus obligaciones ambientales y sociales que tanto se requiere en la tan golpeada ciudad centro andina de La Oroya.

## **VII. Referencias Bibliográficas**

- Aranzamendi, L. (2010). *La investigación jurídica: diseño del proyecto de investigación, estructura y redacción de la tesis*. Lima: Grijley.
- Argandoña, A. (2012). *Otra Definición de Responsabilidad Social*. Navarra: IESE Business School.
- Barriga, M. (2014). *Sentencias estructurales y protección del derecho a la salud*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Bedoya, C., Caravedo, J., Moreno, G., Puma, L., & Salazar, K. (2010). *Guía para la Transformación de Conflictos Socioambientales*. Lima: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente - PNUMA.
- Bessombes, C. (28 de Abril de 2017). Junta de acreedores abre nueva oportunidad de venta para Doe Run. *La República*, pág. 13.
- Brachet, I., & Wrzoncki, E. (2012). *COMPLEJO METALÚRGICO DE LA OROYA: Donde la inversión se protege por encima de los derechos humanos*. Paris: FIDH-International Federation for Human Rights.
- Bravo, F. (2012). *El problema ambiental de La Oroya y su construcción social y política a través del análisis de las propuestas institucionales, legales y participativas de remediación*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Cortés, M. (2011). *La Responsabilidad Social Empresarial en el ámbito de la discapacidad (RSE-D)*. Madrid: Grupo Editoria Cinca, S.A.
- De Echave, J., & Gómez, E. (2013). *DOE RUN VS. PERÚ Lecciones de una demanda injusta*. Lima: Red Peruana por una Globalización con Equidad - RedGE.
- Espinoza, F. (2015). *Comunicación en la gestión de responsabilidad social: Caso Doe Run Perú*. Piura: Universidad de Piura.
- Espinoza, M., Eguiguren, M., & Sánchez, L. (2016). *Percepción de Conflictos Socio-Ambientales en zonas mineras: El caso del proyecto Mirador en Ecuador*. Sao Paulo: Ambiente & Sociedad.
- Flores, G. (2012). *Actores y procesos sociales en La Oroya (1999-2009): un análisis de los discursos de la empresa Doe Run Perú, de sus trabajadores y de dos*

- medios de comunicación escrita*. Lima: Pontificia Universidad Católica del Perú.
- Gallego, C. (2012). *El concepto de seguridad jurídica en el estado social*. Caldas: Universidad de Caldas.
- Guerrero, P. (1999). *Comunidades y Conflictos Socioambientales: Experiencias y Desafíos en America Latina*. Quito: ABYA-YALA.
- Hernandez, R., Fernandez, C., & Baptista, P. (2010). *Metodología de la Investigación*. Mexico: Mc Graw-Hill/Interamericana Editores.
- Huamaní, G., & Macassi, S. (2011). *Gestión de Conflictos Socio Ambientales*. Lima: Consorcio de Investigación Económica y Social.
- Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM. (2013). *El Derecho a la Salud como Derecho Fundamental*. Mexico D.F.: Universidad Nacional Autónoma de Mexico.
- Lavado, C. (2010). *Análisis de los resultados de la gestión ambiental producto de la ejecución del programa de adecuación y manejo ambiental "PAMA" en la minería peruana*. Lima: Universidad Nacional de Ingeniería.
- López, P., & Ferro, A. (2006). *Derecho ambiental*. Mexico D.F.: IURE editores S.A. de C.V.
- Lovera, D. (s.f.). *HISTORIA, PROCESOS, PRODUCCIÓN Y REDES METALÚRGICAS*. Lima: Universidad Nacional Mayor de San Marcos.
- Mesa de Trabajo de Bogotá sobre Desplazamiento. (2005). *LA SALUD: Derecho Fundamental*. Bogotá D.C.: CÓDICE LTDA.
- Ministerio de Energía y Minas. (2004). *Plan Sectorial de Prevención y Atención de Desastres*. Lima: Ministerio de Energía y Minas.
- Ministerio de la Producción. (1997). *GUÍA DE PROGRAMA DE ADECUACIÓN Y MANEJO AMBIENTAL*. Lima: Ministerio de la Producción.
- Murillo, J., & Martínez-Garrido, C. (2010). *Investigación Etnográfica*. Madrid: Universidad Autonoma de Madrid.



- Naciones Unidas, & Organización Mundial de la Salud. (2008). *El derecho a la salud*. Ginebra: Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos.
- Pardo, A. (2016). *La omisión a la asistencia ambiental y el derecho fundamental a un ambiente sano y equilibrado*. Lima: Universidad César Vallejo.
- Pinto, H. (2009). *El PAMA de Doe Run Perú y sus prórrogas improrrogables*. Lima: Universidad Nacional Mayor de San Marcos.
- Ramirez, R. (2010). *Proyecto de Investigación*. Lima: Universidad Nacional Mayor de San Marcos.
- Rodríguez, J. (2006). *Los Derechos Humanos y El Medioambiente*. Chía: Universidad de LA Sabana.
- Rodríguez, M. (2015). *Justificación y necesidad de la tutela jurídico-penal del medio ambiente en el derecho de la Unión Europea y en el derecho español*. Madrid: Universidad Complutense de Madrid.
- Rojas, J. (2004). *Estudio de Factibilidad para la creación de establecimientos prestadores de servicios de telefonía e internet en Bogotá, en los barrios Centenario, Santa Isabel y Álamos Norte*. Bogotá D.C.: Pontificia Universidad Javeriana.
- Sánchez, L. (2012). *El derecho al ambiente sano: esquemas de reconocimiento constitucional y mecanismos judiciales de protección en el derecho comparado*. Bogotá D.C.: Universidad Nacional de Colombia.
- Schulz, B. (2003). *Introducción a la metalurgia*. Santiago de Chile: Universidad de Santiago de Chile.
- Vargas, J. (2009). *Evaluación de los programas de protección del medio ambiente en el sector minero: El caso de la minera Doe Run 1997-2007*. Lima: Universidad San Martín de Porres.

## **Anexos**

## Anexo 1. Matriz de consistencia

NOMBRE DEL ESTUDIANTE: JIM QUISPE ARROYO

FACULTAD/ESCUELA: DERECHO

TÍTULO DEL TRABAJO DE INVESTIGACIÓN	La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya.
PROBLEMA	¿De qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya?
PROBLEMAS ESPECÍFICOS	<ol style="list-style-type: none"><li>1. ¿Cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya?</li><li>2. ¿De qué manera Doe Run Perú repercute en el derecho al medio ambiente en La Oroya?</li><li>3. ¿En qué forma el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya?</li></ol>
SUPUESTO JURÍDICO	La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide de manera significativa el derecho al medio ambiente en La Oroya.
SUPUESTOS JURÍDICOS ESPECÍFICOS	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Doe Run Perú influye negativamente en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya.</li><li>2. Doe Run Perú repercute de manera negativa en el derecho al medio ambiente en La Oroya.</li><li>3. El programa de adecuación y manejo ambiental protege inadecuadamente el derecho al medio ambiente en La Oroya.</li></ol>

OBJETIVO GENERAL	Analizar de qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.
OBJETIVOS ESPECÍFICOS	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Determinar cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental.</li> <li>2. Establecer cómo Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.</li> <li>3. Identificar como el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya.</li> </ol>
DISEÑO DEL ESTUDIO	Teoría Fundamentada
POBLACIÓN Y MUESTRA	No se ha determinado población y muestra
CATEGORÍAS	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El programa de adecuación y manejo ambiental.</li> <li>• El derecho al medio ambiente en La Oroya.</li> </ul>

## OPERACIONALIZACIÓN DE CATEGORÍAS

Categorías	Definición conceptual	Definición operacional	Sub-Categorías
EL PROGRAMA DE ADECUACIÓN Y MANEJO AMBIENTAL.	Vargas (2009) señala que: “El Programa de Adecuación y Manejo del Medio Ambiente (PAMA) es un conjunto de proyectos que las empresas mineras, que operan desde antes de 1993, deben cumplir para reducir los impactos ambientales que generan sus operaciones” (p. 48).	El PAMA es el instrumento de gestión ambiental que establecen los lineamientos y criterios determinantes para una empresa minera-metalúrgica con el fin de mitigar los impactos ambientales de sus actividades.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• PAMA (Programa de Adecuación y Manejo Ambiental).</li> <li>• Contaminación Medio Ambiental</li> <li>• Límites Máximos Permisibles</li> <li>• Metalurgia.</li> </ul>
DERECHO AL MEDIO AMBIENTE	Según López y Ferro (como cito en Jaquenod, 2006, p.19), “[...] disciplina jurídica que investiga, estudia y analiza las diferentes relaciones entre los bienes naturales y	El derecho al medio ambiente es el conjunto de normas que regulan y salvaguarda la actividad ambiental y al ecosistema, se le considera un	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Conflictos Socioambiental es</li> <li>• Responsabilidad Social</li> <li>• Desarrollo Sostenible</li> <li>• Derecho a la salud</li> </ul>

	la actividad antrópica, orientando la regulación jurídica de las conductas y actitudes humanas respecto al uso, explotación y aprovechamiento de recursos naturales, conservación de la naturaleza y protección del ambiente".	derecho difuso y abstracto, por lo que el medio ambiente es de toda la humanidad, así como el respeto es de obligatorio cumplimiento de todos.	
MÉTODOS DE ANÁLISIS DE DATOS	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Método Analítico</li> <li>• Método Inductivo</li> <li>• Método Histórico</li> <li>• Método Lógico</li> </ul>		
RESULTADOS			
CONCLUSIONES			

## Anexo 2. Instrumento



### FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

#### **ENTREVISTA**

#### **La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya**

Entrevistado:

Breve resumen curricular:

---

---

---

---

---

Analizar de qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

1. ¿Considera usted que la demora en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú incide al daño ambiental en La Oroya?  
¿Por qué?

---

---

---

---

---

2. ¿Considera usted, adecuadas las ampliaciones del plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú? ¿Por qué?

---

---

---

---

---

---

3. Según sus conocimientos, ¿Qué acciones debió tomar el Estado peruano a la solicitud de Doe Run Perú de ampliación al plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental?

---

---

---

---

---

---

**Objetivo específico 1:**

Determinar cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental.

4. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú influyo positiva o negativamente en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya?

---

---

---

---

---

---



5. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficioso para la empresa Doe Run Perú?

---

---

---

---

---

6. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficio para la población de La Oroya?

---

---

---

---

---

---

---

**Objetivo específico 2:**

Establecer cómo Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

7. En su opinión ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú viene vulnerando el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

---

---

---

---

---

---

---

---

8. En su opinión ¿Qué tipo de acciones debe adoptarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya?

---

---

---

---

---

---

9. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú tiene una política que respete el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

---

---

---

---

---

---

### **Objetivo específico 3**

Identificar como el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya.

10. ¿Considera usted que los programas de adecuación y manejo ambiental protegen el derecho al medio ambiente? ¿Por qué?

---

---

---

---

---

---

11. ¿Cree usted que el programa de adecuación y manejo ambiental es suficiente para mitigar el impacto ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

---

---

---

---

---

---

12. ¿Considera usted que el programa de adecuación y manejo ambiental debe modificarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

---

---

---

---

---

---

13. ¿Que aporte daría usted a la presente investigación?

---

---

---

---

---

---

### Anexo 3. Cronograma de Ejecución

Actividades	Sem 1	Sem 2	Sem 3	Sem 4	Sem 5	Sem 6	Sem 7	Sem 8	Sem 9	Sem 10	Sem 11	Sem 12	Sem 13	Sem 14	Sem 15	Sem 16
1. Reunión de Coordinación																
2. Presentación del Esquema de desarrollo de proyecto de investigación																
3. Validez y confiabilidad del instrumento de recolección de datos.																
4. Recolección de datos																
5. Procesamiento y tratamiento estadístico de sus datos																
6. <b>JORNADA DE INVESTIGACIÓN N° 1</b> Presentación de avance																
6.Descripción de resultados																
7. Discusión de los resultados y redacción de la tesis																
8. Conclusiones y Recomendaciones																
9. Entrega preliminar de la tesis para su revisión																
10. Presenta la tesis completa con las observaciones levantadas																
11.Revisión y observación del informe de tesis por los jurados																
12. <b>JORNADA DE INVESTIGACIÓN N°2</b> Sustentación del informe de tesis																

#### **Anexo 4. Evidencia Fotográfica**

Doctor Jaime José Vales Carrillo, abogado de la Procuraduría Pública del Ministerio de Ambiente.



## VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

### I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: Vilches Cabrera Erick Daniel  
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente Asesor UCV  
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: ENTREVISTA  
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Juan Quispe Arroyo

### II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.												X	
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.												X	
3. ACTUALIDAD	Está adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												X	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.												X	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												X	
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.												X	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.												X	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos y supuestos.												X	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr contrastar los supuestos.												X	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												X	

### III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

☒ Si

☐ No

### IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN:

**95 %**

Lima, 27 de Octubre del 2017

[Firma]  
FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 0997022 Telf. 999 688841





## VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

## I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: CHAVEZ SANCHEZ Jaime Elider  
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente - UCV  
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: ENTREVISTA  
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Juan Carlos Alayo

## II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.											✓		
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.											✓		
3. ACTUALIDAD	Está adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.											✓		
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.											✓		
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales											✓		
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las categorías.											✓		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											✓		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas, objetivos y supuestos.											✓		
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr contrastar los supuestos.											✓		
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.											✓		

## III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

Si

## IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN:

90 %
------

Lima, 22 de octubre del 2017

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 08676402 Telf. 964766457



## VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

## I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres:..... GAMARRA RAMOS JOSE CARLOS  
 1.2. Cargo e institución donde labora:..... D.T.C.  
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Análisis de marco normativo  
 1.4. Autor(A) de Instrumento:..... Juan Quipe Paray

## II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.												✓	
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.												✓	
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												✓	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.												✓	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												✓	
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de los supuestos.												✓	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.												✓	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, supuestos, categorías y sub categorías.												✓	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar los supuestos.												✓	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												✓	

## III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

Si

## IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

95 %
------

Lima, 28 noviembre del 2017

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 03919081 Telf: 963870406



### VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

#### I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres:..... SALVAREZA Y RIVERA.....  
 1.2. Cargo e institución donde labora:..... DOCTOR EN CIENCIAS.....  
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación:..... Plan de Investigación.....  
 1.4. Autor(A) de Instrumento:..... Jim. Quispe Llancho.....

#### II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.										X			
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.										X			
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.										X			
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.									X				
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales									X				
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de los supuestos.											X		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											X		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, supuestos, categorías y sub categorías.											X		
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar los supuestos.										X			
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.									X				

#### III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

Si

#### IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

**89 %**

Lima,.....28.....11..... del 2017

Rivera  
FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 09679611 Telf.: 943254714

## VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

### I. DATOS GENERALES

- 1.1. Apellidos y Nombres: Costa Rodríguez Lilián Lery  
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente DAVON OCU  
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Análisis de contenido  
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Jim Quispe Nancy

### II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.												✓	
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.												✓	
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												✓	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.												✓	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												✓	
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de los supuestos.												✓	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.												✓	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, supuestos, categorías y sub categorías.												✓	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar los supuestos.												✓	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												✓	

### III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

### IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

SP

95 %

Lima, 28, noviembre del 2017

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No..... Telf:.....

22977746 980712526



### VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

#### I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: GAMALIN RAMON JORGE CARLOS  
 1.2. Cargo e institución donde labora: DOC  
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Prueba de conocimientos comparada  
 1.4. Autor(A) de Instrumento: J.M. Quispe Arango

#### II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS		INDICADORES		INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
				40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.														7	
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.														7	
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.														7	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.														7	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales														7	
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de los supuestos.														7	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.														7	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, supuestos, categorías y sub categorías.														7	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar los supuestos.														7	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.														7	

#### III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

87

#### IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

95 %

Lima, 28 Noviembre del 2017

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 87719088 Telf.: 963 875406

## VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

### I. DATOS GENERALES

- 1.1. Apellidos y Nombres: Castro Rodríguez Lilián Laly  
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente Asesor UCV  
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Análisis de Moneda Nacional Compensada  
 1.4. Autor(A) de Instrumento: Jim Quispe Arroyo

### II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.												✓	
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.												✓	
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.												✓	
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.												✓	
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales												✓	
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de los supuestos.												✓	
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.												✓	
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, supuestos, categorías y sub categorías.												✓	
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar los supuestos.												✓	
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.												✓	

### III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con Los requisitos para su aplicación

### IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

59

95 %

Lima, 28 de Noviembre del 2017

FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No..... Telf:.....

42977746 98072826



## VALIDACIÓN DE INSTRUMENTO

### I. DATOS GENERALES

1.1. Apellidos y Nombres: SALVADORA Y. RIVERA  
 1.2. Cargo e institución donde labora: Docente UCV  
 1.3. Nombre del instrumento motivo de evaluación: Diagnóstico de Manipulación Computada  
 1.4. Autor(A) de Instrumento: J. M. Quispe Lugo

### II. ASPECTOS DE VALIDACIÓN

CRITERIOS	INDICADORES	INACEPTABLE						MINIMAMENTE ACEPTABLE			ACEPTABLE			
		40	45	50	55	60	65	70	75	80	85	90	95	100
1. CLARIDAD	Esta formulado con lenguaje comprensible.										X			
2. OBJETIVIDAD	Esta adecuado a las leyes y principios científicos.										X			
3. ACTUALIDAD	Esta adecuado a los objetivos y las necesidades reales de la investigación.										X			
4. ORGANIZACIÓN	Existe una organización lógica.									X				
5. SUFICIENCIA	Toma en cuenta los aspectos metodológicos esenciales									X				
6. INTENCIONALIDAD	Esta adecuado para valorar las variables de los supuestos.											X		
7. CONSISTENCIA	Se respalda en fundamentos técnicos y/o científicos.											X		
8. COHERENCIA	Existe coherencia entre los problemas objetivos, supuestos, categorías y sub categorías.											X		
9. METODOLOGÍA	La estrategia responde una metodología y diseño aplicados para lograr probar los supuestos.										X			
10. PERTINENCIA	El instrumento muestra la relación entre los componentes de la investigación y su adecuación al Método Científico.									X				

### III. OPINIÓN DE APLICABILIDAD

- El Instrumento cumple con los Requisitos para su aplicación
- El Instrumento no cumple con los requisitos para su aplicación

SI

### IV. PROMEDIO DE VALORACIÓN :

89 %

Lima, 28 de 11 del 2017

Rivera  
FIRMA DEL EXPERTO INFORMANTE

DNI No. 89679615 Telf: 943224714

## Anexo 2. Instrumento



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

### FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

#### ENTREVISTA

La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya

Entrevistado:

Breve resumen curricular:

Gustavo Adolfo Benavides Palomino, Abogado egresado de la Facultad de Derecho de la Universidad Nacional Federico Villarreal, con título de ejercicio profesional, especialista en materia Agraria.

Analizar de qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

1. ¿Considera usted que la demora en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú incide al daño ambiental en La Oroya?

¿Por qué?

No cumple con las normas legales, referente al desenvolvimiento al medio ambiente y consecuentemente, esta situación daña la salud de los pobladores de la Oroya.



2. ¿Considera usted, adecuadas las ampliaciones del plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú? ¿Por qué?

Considero que son adecuadas dichas ampliaciones para su aprobación, para precisar las normas ambientales convenientes para su realización.

3. Según sus conocimientos, ¿Qué acciones debió tomar el Estado peruano a la solicitud de Doe Run Perú de ampliación al plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental?

Que la Empresa minera Doe Run Perú, responda a la exigencia que merece el programa de adecuación y manejo ambiental teniendo en cuenta la salud y el bienestar de la población de la Oroya.

**Objetivo específico 1:**

Determinar cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental.

4. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú influyo positiva o negativamente en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya?

Considero que dicha Empresa si influyo en la citada aprobación por su poder económico y sus relaciones sociales, que tiene.

5. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficioso para la empresa Doe Run Perú?

Considero que si es muy beneficioso para  
esta empresa por sus intereses personales  
que persigue.

6. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficio para la población de La Oroya?

Tomando en cuenta, que la mencionada  
Empresa no está cumpliendo en forma ade-  
cuada con el programa de adecuación y ma-  
nejo ambiental; no es beneficioso para la  
población de la Oroya.

#### Objetivo específico 2:

Establecer cómo Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

7. En su opinión ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú viene vulnerando el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

En mi opinión si creo que la Empresa Doe  
Run Perú, viene vulnerando el derecho al  
medio ambiente en la Oroya, porque no  
cumple con los objetivos necesarios pa-  
ra desarrollar una forma eficiente en  
el derecho ambiental que requiere la  
población de la Oroya.



8. En su opinión ¿Qué tipo de acciones debe adoptarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya?

En primer lugar escuchar a los pobladores de la Oroya sus inquietudes sobre los perjuicios que consideran por segundo definir los mecanismos que dese de adoptar la Empresa para asegurar el bienestar de dicho pobladores referente al medio ambiente.

9. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú tiene una política que respete el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

La citada Empresa carece de una política que respete dicho derecho, caso contrario ya la hubiera propuesto, a las autoridades respectivas.

### Objetivo específico 3

Identificar como el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya.

10. ¿Considera usted que los programas de adecuación y manejo ambiental protegen el derecho al medio ambiente? ¿Por qué?

Considero que dicho programa sí lo protege por que evita en beneficio de la salud de los pobladores de la Oroya.

11. ¿Cree usted que el programa de adecuación y manejo ambiental es suficiente para mitigar el impacto ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

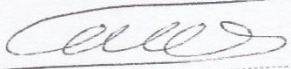
No creo que dicho programa es suficiente, porque se debe realizar otros estudios técnicos por personal especializado, que se quite el menor daño a los pobladores de la Oroya.

12. ¿Considera usted que el programa de adecuación y manejo ambiental debe modificarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

Si considero que dicho programa debe modificarse para garantizar el citado derecho, porque es por medio esta la salud que es primordial para la población de la Oroya.

13. ¿Que aporte daría usted a la presente investigación?

El aporte fundamental a la presente investigación, es que se considere los factores negativos en perjuicio de la salud de la población de la Oroya y los factores que lo benefician.

  
DR. GUSTAVO A. BENAVIDES PALOMINO  
ABOGADO  
C.A.L. REC. 102118



## Anexo 2. Instrumento



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

### FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

#### ENTREVISTA

**La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya**

##### **Entrevistado:**

##### **Breve resumen curricular:**

Especialista en derecho ambiental y minero, además de puestos jurídicos y administrativo. Realiza labores de consultoría a gobiernos locales / regionales. Trabaja en la empresa PUEBLO CONSULTORES SAC.

**Analizar de qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.**

1. ¿Considera usted que la demora en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú incide al daño ambiental en La Oroya?  
¿Por qué?

La ampliación definitiva del PAMA de Doe Run, desde su aprobación, impacta directamente en el goce efectivo del derecho a un ambiente sano y equilibrado de población de La Oroya. Esta situación se debe a que hasta la fecha la empresa no ha cumplido con sus compromisos y obligaciones contractuales a partir de la aprobación inicial del PAMA.

2. ¿Considera usted, adecuadas las ampliaciones del plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú? ¿Por qué?

Comparando lo señalado anteriormente, las ampliaciones del plazo respecto del PAMA de Doe Run no son las más pertinentes a la fecha, pues no contribuye con la protección del ambiente de La Oroya, y de esta forma, no se garantiza el derecho efectivo a la salud de la población.

3. Según sus conocimientos, ¿Qué acciones debió tomar el Estado peruano a la solicitud de Doe Run Perú de ampliación al plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental?

El Estado peruano no debió atender a la solicitud de ampliación del plazo para la implementación del PAMA de Doe Run, dado que la empresa ha demostrado reiteradamente no cumplir con sus obligaciones y compromisos ambientales, lo que ha resultado en una constante degradación del ambiente y, por ende, ha repercutido en la salud de la población de La Oroya.

#### Objetivo específico 1:

Determinar cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental.

4. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú influyó positiva o negativamente en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya?

Es evidente que la empresa Doe Run Perú, dada de el ritmo de sus operaciones en el país, ha influido en los diferentes esferas del poder político a efecto de que reiteradamente se amplie el plazo para el cumplimiento del PAMA. De esta forma, podemos concluir que DOE RUN ha influido de manera negativa, ya que sólo han procurado sus intereses económicos.



5. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficioso para la empresa Doe Run Perú?

Definitivamente, la ampliación del plazo para el cumplimiento del PAMA ha resultado ser beneficioso, en términos económicos, para Doe Run, mas no para el ambiente ni la salud de la población.

6. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficio para la población de La Oroya?

La ampliación del plazo para el cumplimiento del PAMA por parte de Doe Run, no ha resultado ser para nada beneficioso para la población de La Oroya, dado que afecta al goce efectivo a un derecho ~~al~~ ambiente sano y equilibrado y a su derecho a la salud.

#### **Objetivo específico 2:**

Establecer cómo Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

7. En su opinión ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú viene vulnerando el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

La empresa Doe Run al haber incumplido con sus obligaciones y compromisos ambientales establecidos en el PAMA viene vulnerando constantemente su derecho al ambiente sano y equilibrado.

8. En su opinión ¿Qué tipo de acciones debe adoptarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya?

En un primer momento, debe realizarse una evaluación ambiental de la ciudad de La Oroya a fin de determinar el grado de contaminación en el que se encuentra la ciudad. Además, se debe hacer una evaluación del estado de salud de la población.

9. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú tiene una política que respete el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

La empresa ha demostrado no tener una política de responsabilidad ambiental, dado que nunca ha tenido la intención de cumplir con sus obligaciones y compromisos ambientales contenidos en su PAMA.

### **Objetivo específico 3**

Identificar como el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya.

10. ¿Considera usted que los programas de adecuación y manejo ambiental protegen el derecho al medio ambiente? ¿Por qué?

A la fecha los PAMA han demostrado no proteger el derecho al ambiente sano y equilibrado, dado que no han cumplido con su cometido de que los empresas cumplan con sus obligaciones y compromisos ambientales.



11. ¿Cree usted que el programa de adecuación y manejo ambiental es suficiente para mitigar el impacto ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

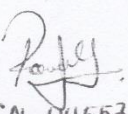
El PAMA sólo es instrumento que tiene la finalidad que las empresas, en un periodo determinado, adecuen sus actividades económicas a los estándares y normas ambientales. Por ello, no es suficiente para mitigar los impactos ambientales, es necesario para ello contar con una legislación ambiental fuerte y con la instauración de una política de responsabilidad ambiental.

12. ¿Considera usted que el programa de adecuación y manejo ambiental debe modificarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

Más que modificarse, lo que debe hacerse es "ipso facto" exigir de manera estricta el cumplimiento de las obligaciones y compromisos ambientales a la empresa Doe Run.

13. ¿Que aporte daría usted a la presente investigación?

Sería recomendable haber realizado o proyectado en el impacto a la salud que ha ocasionado la actividad de Doe Run, esto es, a nivel de un muestreo u obtener información al respecto.

  
CAL 44557  
Jurelle Jocelyn Bocca Galazán.

## Anexo 2. Instrumento



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

### FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

#### ENTREVISTA

**La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya**

Entrevistado:

Breve resumen curricular:

ABOGADO POR LA UNIVERSIDAD NACIONAL MAYOR DE SAN MARCOS, CON MAESTRÍA EN DERECHO EMPRESARIAL EN LA UNIVERSIDAD "LA SAPIENZA" DE ROMA, DOCENTE EN EL CURSO DE DERECHO AMBIENTAL Y MINERO POR LA UNIVERSIDAD "CÉSAR VALLEJO" DE LIMA NORTE.

Analizar de qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

1. ¿Considera usted que la demora en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú incide al daño ambiental en La Oroya? ¿Por qué?

ES CLARO QUE LA DEMORA DE DICHO PAMA, PROVOCA E INCIDE DE FORMA ABSOLUTA EN EL DAÑO AMBIENTAL QUE AFECTA A LA OROYA, AL PUNTO TAL QUE LA MISMA LLEGA A ESTAR DENTRO DE LAS 10 CIUDADES MÁS CONTAMINADAS DEL MUNDO, Y ESTO PORQUE DESDE SU ADQUISICIÓN EN 1997 HASTA SU CIERRE EN EL 2012, DICHA EMPRESA NO HA MOSTRADO UNA INTENCIÓN SÓLIDA EN CUMPLIR DE FORMA TOTAL CON LA NORMATIVA AMBIENTAL, LO CUAL PROVOCABA QUE EN EL MARCO DE SUS ACTIVIDADES OPERARA PERJUDICANDO EL MEDIO AMBIENTE, Y NO SOLO ESO SINO TAMBIÉN LA SALUD DE LOS HABITANTES DE LA ZONA, SIENDO QUE EN DICHA CIUDAD AL MENOS 95% DE LOS



INFANTES TIENEN PROBLEMAS DE SALUD PROVOCADOS POR EL PLOMO Y OTROS 15 METALES PESADOS, LOS CUALES TAMBIÉN SON CANCERÍGENOS, ASÍ COMO EL HECHO QUE EN LA ZONA NO QUEDA RÍO ALGUNO QUE NO SE ENCUENTRE CONTAMINADO, Y ESTO INCIDE TAMBIÉN EN EL SUELO DE DICHA ZONA, POR ENDE PODEMOS VER QUE SU FALTA DE DISPOSICIÓN A ACOPLARSE DE FORMA INMEDIATA A LA NORMATIVA AMBIENTAL, HA GENERADO 15 AÑOS DE CONTINUA CONTAMINACIÓN AMBIENTAL Y DAÑOS A LA SALUD DE LOS POBLADORES DE LA OROYA.

2. ¿Considera usted, adecuadas las ampliaciones del plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú? ¿Por qué?  
A MI ENTENDER, ESTO PASA YA MÁS POR UN TEMA POLÍTICO, DADA LA RELEVANCIA DEL PROYECTO Y EL HECHO DE QUE DOE RUN ES UNA EMPRESA MULTINACIONAL, 15 AÑOS PARA CUMPLIR UN PAMA ES UNA PRÓRROGA EXCESIVA, LO ÚNICO QUE DEMUESTRA ES LA POCA DISPOSICIÓN DE LA EMPRESA PARA CUMPLIR LA NORMATIVA AMBIENTAL CORRESPONDIENTE.

3. Según sus conocimientos, ¿Qué acciones debió tomar el Estado peruano a la solicitud de Doe Run Perú de ampliación al plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental?

EN PRIMER LUGAR, SE DEBE ENTENDER QUE DOE RUN SOLICITÓ 3 VECES AMPLIACIONES POR UN LAPSO DE 30 MESES, PARA LA IMPLEMENTACIÓN DE SU PAMA, SIENDO LOS MOTIVOS POLÍTICOS Y ECONÓMICOS OBVIOS, PARA LOGRAR DICHA APROBACIÓN DOS VECES SEGUIDAS, SEGÚN MI OPINIÓN EL ESTADO DEBÍO PARALIZAR LAS OPERACIONES DE DICHA MINERA DESDE LA PRIMERA VEZ QUE SOLICITÓ LA AMPLIACIÓN DE DICHO PLAZO (2004), DADO EL DAÑO ENORME QUE ESTABA REALIZANDO AL MEDIO AMBIENTE EN ESOS MOMENTOS, Y EL TIEMPO QUE HABÍA PASADO DESDE SU ADQUISICIÓN (7 AÑOS), POR OTRO LADO, PARA PERMITIRLES INICIAR SUS ACTIVIDADES DEBÍO SOLICITAR LAS GARANTÍAS CORRESPONDIENTES QUE PUDIERAN ACREDITAR QUE SE ENCONTRABAN EN LA CAPACIDAD DE UNA IMPLEMENTACIÓN DEL PAMA A LA BREVEDAD POSIBLE, LO CUAL NO FUE REALIZADO.

**Objetivo específico 1:**

Determinar cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental.

4. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú influyó positiva o negativamente en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya?

DOE RUN NUNCA INFLUYÓ DE FORMA POSITIVA EN LA APROBACIÓN DEL PROGRAMA DE ADECUACIÓN Y MANEJO AMBIENTAL DE LA OROYA. TODO LO CONTRARIO, MANIFESTÓ SIEMPRE UNA ACTITUD DE QUERER POSPONER TODO EL TIEMPO POSIBLE EL CUMPLIMIENTO DE DICHO PROGRAMA, SOLICITANDO 3 PRÓRROGAS DE 30 MESES, E INCLUSO EN LA ÚLTIMA OPORTUNIDAD PIDIENDO UN SALVATAJE AL ESTADO DE 150 MILLONES DE DÓLARES.

5. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficioso para la empresa Doe Run Perú?

OBVIAMENTE QUE SI, EL PAMA BENEFICIA NO SOLO A LAS COMUNIDADES Y PUEBLOS SINO TAMBIÉN A LA MISMA EMPRESA, EN FACTORES COMO GASTOS EN USO DE ENERGÍAS, IMAGEN A NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL, SIN EMBARGO ASÍ NO LO ENTENDIÓ DICHA EMPRESA QUE EN LA ACTUALIDAD ES VISTA DE FORMA NEGATIVA, EL PROBLEMA EN GENERAL ES EL COSTO QUE CORRESPONDE PARA IMPLEMENTAR DICHOS PROGRAMAS

6. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficio para la población de La Oroya?

LA POBLACIÓN DE LA OROYA, SE ENCUENTRA DENTRO DE LAS 10 CIUDADES MÁS CONTAMINADAS DEL MUNDO. SUS HABITANTES TIENEN PROBLEMAS DE SALUD POR PRESENCIA DE PLOMO Y OTROS METALES CANCERÍGENOS EN SU SANGRE, UNA EMPRESA QUE OPERE DE ACUERDO A UN PAMA DE FORMA ESTRICTA, SERÍA ALTAMENTE BENEFICIOSA PARA ESA ZONA.

**Objetivo específico 2:**

Establecer cómo Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.



7. En su opinión ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú viene vulnerando el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

DESDE EL AÑO 1997, INCUMPLE DE FORMA ABIERTA NORMATIVA AMBIENTAL EN CUANTO A ECA Y LMP, EN TEMAS DE EFLUENTES, ASÍ COMO DE EMISIONES, ENTRE OTRAS COSAS, LO CUAL ES UNA VULNERACIÓN DIRECTA A LA NORMATIVA AMBIENTAL Y POR ENDE AL DERECHO FUNDAMENTAL A UN MEDIO AMBIENTE ADECUADO Y EQUILIBRADO.

8. En su opinión ¿Qué tipo de acciones debe adoptarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya?

EN LA ACTUALIDAD, SE HAN CESADO LAS ACTIVIDADES EN EL COMPLEJO METALÚRGICO DE "LA OROYA", DOE RUN SE ENCUENTRA EN UN PROCEDIMIENTO CONCURSAL, LAS ACCIONES A ADOPTARSE SERÍAN PERMITIR QUE SE ABRIERA EL COMPLEJO, PERO OFRECIENDO LAS GARANTÍAS NECESARIAS PARA ENTENDER QUE SE IMPLEMENTARÁ UN PAMA ADECUADO A LA REALIDAD DE LA ZONA DE FORMA INMEDIATA, EN CASO DE NO SER ASÍ, QUITARLES LA CONCESIÓN POR INCUMPLIMIENTO Y PERMITIR QUE OTRA EMPRESA LA MANEJE CUMPLIENDO LA NORMATIVA AMBIENTAL.

POR OTRO LADO, PIENSO QUE LA COMUNIDAD DE LA OROYA, ASESORADOS POR EL ESTADO, DEBERÍAN ENTRAR COMO ACREEDORES DE DOE RUN, A FIN DE OBTENER UNA INDEMNIZACIÓN POR LOS DAÑOS CAUSADOS A SU SALUD PRODUCTO DE LOS 15 AÑOS DE OPERACIONES QUE GENERARON DAÑOS GRAVES AL MEDIO AMBIENTE Y A LA SALUD DE SUS POBLADORES.

9. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú tiene una política que respete el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

NO, PARA NADA, LAS ACTITUDES DE DICHA EMPRESA DESCRITAS EN LOS PÁRRAFOS ANTERIORES DEMUESTRAN CLARAMENTE QUE NO TIENE EL MÁS MÍNIMO RESPETO POR EL MEDIO AMBIENTE.

### **Objetivo específico 3**

Identificar como el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya.

10. ¿Considera usted que los programas de adecuación y manejo ambiental protegen el derecho al medio ambiente? ¿Por qué?

SI, DADO QUE SU FINALIDAD ÚLTIMA ES MODIFICAR EL ACCIONAR DE LA EMPRESA DOE RUN, PARA EVITAR EL TEMA DE OPERAR DAÑANDO DIRECTAMENTE EL MEDIO AMBIENTE, TAL Y COMO LO HA HECHO HASTA LA ACTUALIDAD, DE ÉSTA FORMA APORTA A LA PROTECCIÓN DEL MEDIO AMBIENTE.

11. ¿Cree usted que el programa de adecuación y manejo ambiental es suficiente para mitigar el impacto ambiente en La Oroya? ¿Por qué?


A MI ENTENDER SI ES UN PROGRAMA DE ADECUACIÓN Y MANEJO AMBIENTAL BIEN REALIZADO, EN ÉSE ASPECTO NO VEO UN PROBLEMA EN GENERAL, EL GRAN PROBLEMA ES EL TIEMPO QUE SE PERMITIÓ PARA SU IMPLEMENTACIÓN, SIENDO QUE UNA EMPRESA DE LA CALIDAD Y NIVEL DE DOE RUN NO TENDRÍA PROBLEMAS EN UNA IMPLEMENTACIÓN INMEDIATA DEL MISMO (O AL MENOS ANTES DE LOS 15 AÑOS QUE SE DEMORÓ).

12. ¿Considera usted que el programa de adecuación y manejo ambiental debe modificarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

UNA MODIFICACIÓN EXACTA NO VEO PARA GARANTIZAR ÉSTE DERECHO. LO QUE ME PODRÍA PARECER ES UN REFUERZO MÁS QUE OTRA COSA, RESPECTO AL TEMA DE PLAZOS, ES DECIR QUE SE IMPLEMENTEN EN MENOR TIEMPO, DADO QUE ESTO HA SIDO EL GRAN PROBLEMA QUE HA GOLPEADO DURANTE TANTO TIEMPO A LA POBLACIÓN.

13. ¿Que aporte daría usted a la presente investigación?

MI APORTE SERÍA, EXPRESAR QUE EL TEMA DE DOE RUN Y SU ADMINISTRACIÓN DE LA OROYA, SON UN PROBLEMA MAYOR DESDE HACE MUCHO TIEMPO, Y AUNQUE EL GOBIERNO PARECÍA QUERER TOMAR CARTAS EN EL ASUNTO, SE NOTAN ENORMES FALENCIAS AL RESPECTO, TRATÁNDOSE DE UNA INVESTIGACIÓN JURÍDICA, PIENSO QUE APARTE DE NORMAS QUE HABLEN ACERCA DE REGULACIÓN EN TEMA AMBIENTAL, Y DE IMPLEMENTACIÓN DE PAMA, CORRESPONDE PARA TEMAS COMO EL DE LA OROYA, FUERZA INSTITUCIONAL PARA EVITAR PROBLEMAS Y SITUACIONES COMO LAS PRÓRROGAS INJUSTIFICADAS SOLICITADAS POR DOE RUN Y QUE AFECTARON TANTO EL MEDIO AMBIENTE DE LA OROYA.

  
Lenín Manuel León  
ABOGADO  
Registro CAL. N° 62032



## Anexo 2. Instrumento



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

### FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

#### ENTREVISTA

La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya

Entrevistado:

Breve resumen curricular:

Abogado especialista en derecho ambiental, asesor y abogado en asuntos legales de la procuraduría pública del Ministerio del Ambiente - MINAM.

Analizar de qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

1. ¿Considera usted que la demora en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú incide al daño ambiental en La Oroya?  
¿Por qué?

Considero que los permisos otorgados a la empresa metalurgia esta ha incidido de forma fuerte ocasionando un daño irreparable contra el ecosistema en la ciudad de La Oroya; la misma que hasta la fecha sigue incumpliendo con dicha obligación ambiental, pese a que existe una empresa liquidadora que la administra.

2. ¿Considera usted, adecuadas las ampliaciones del plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú? ¿Por qué?

No los considero adecuados por lo que no solo ha vulnerado los derechos ambientales y de la salud de la población en La Oroya, sino que por encima de un principio de legalidad y el estado de derecho.

3. Según sus conocimientos, ¿Qué acciones debió tomar el Estado peruano a la solicitud de Doe Run Perú de ampliación al plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental?

Se sabe y es de conocimiento público que la empresa Doe Run viene pidiendo ampliación tras ampliación desde el año 2004, sin que cumpla conforme a los estándares mínimos permisibles, por lo que el Estado debió aplicar sanciones administrativas y penales por el incumplimiento así como por los estándares mínimos-mediambientales del 60% de la empresa.

#### Objetivo específico 1:

Determinar cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental.

4. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú influyó positiva o negativamente en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya?

Con conocimiento de causa, Doe Run influyó negativamente en la aprobación del DAA, toda vez que utilizó inducias políticas y económicas para desviar su fin cumplimiento.



5. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficioso para la empresa Doe Run Perú?

El PAMA cuando estuvo vigente para las empresas mineras que sumamente beneficiada a toda vez que redujo gastos de operatividad y tecnología, así mismo ofrecía y proyectaba una consciencia de empresa responsable con el medio ambiente y la sociedad.

6. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficio para la población de La Oroya?

El PAMA es un programa que marco las pautas y directrices de las acciones y políticas que atañen a la empresa minera dada de la estacionalidad ambiental, por lo que su aprobación es sumamente beneficiosa para la población ya que reduciendo significativamente la contaminación de plomo y otros metales en el organismo de los ciudadanos en esta ciudad.

#### **Objetivo específico 2:**

Establecer cómo Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

7. En su opinión ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú viene vulnerando el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

Obviamente que si, desde sus inicios Doe Run no procuro el cuidado y diligencia que pararía mitigar la contaminación en la zona, de manera que se convirtió en la principal empresa que contamina el medio ambiente sin mencionar los daños colaterales a la flora y fauna y los diversos ecosistemas que allí se encuentran.

8. En su opinión ¿Qué tipo de acciones debe adoptarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya?

Yo creo que lo primero es solucionar su problema ambiental que mantiene hasta la fecha, por lo que le impide gestionar cualquier política basada en beneficio de sí misma y la población, posteriormente financiar sus obligaciones ambientales y sancionar paulatinamente.

9. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú tiene una política que respete el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

En los años de 15 años que la empresa estuvo en operación minera y hasta su liquidación, nunca se observó intenciones o políticas que respeten al medio ambiente, por lo que en los años 2000 y 2002 en el auge ambiental tenía los recursos para cumplir con el DAMA no lo hizo.

### Objetivo específico 3

Identificar como el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya.

10. ¿Considera usted que los programas de adecuación y manejo ambiental protegen el derecho al medio ambiente? ¿Por qué?

Considero que fue un instrumento que marcaba las directrices para que las empresas cumplan sus obligaciones ambientales, pero debe ser la norma quien proteja el derecho ambiental, partiendo por políticas más estrictas y con aplicación punitiva que debe darse para empresas que incumplan los estándares ambientales.



## Anexo 2. Instrumento



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

### FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

#### ENTREVISTA

**La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya**

**Entrevistado:**

**Breve resumen curricular:**

Abogado con más de 10 años de experiencia y más de 2 años en materia minera, actualmente ayudo la defensa del estado, como abogado adjunto al Consejo de Defensa Pública - Procuraduría Pública del Ministerio del Ambiente.

**Analizar de qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.**

- 1. ¿Considera usted que la demora en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú incide al daño ambiental en La Oroya?**  
**¿Por qué?**

El PARED es un mecanismo que otorga políticos sobre gestión ambiental y su demora no solo incide sino que daña irreversiblemente al medio ambiente, alterado su estructura de la Oroya, por lo que cada minuto que se posterga se pierde más existencia y afecta su calidad de vida en un ambiente sano y equilibrado.

2. ¿Considera usted, adecuadas las ampliaciones del plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú? ¿Por qué?

Las ampliaciones no son malas, más son el problema; el verdadero problema es que esas ampliaciones fungen un fin contrario, que es cuando la conducta de omisión e incumplimiento por cumplir los compromisos y obligaciones ambientales establecidos en la Ley.

3. Según sus conocimientos, ¿Qué acciones debió tomar el Estado peruano a la solicitud de Doe Run Perú de ampliación al plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental?

Con mis conocimientos, el Estado Peruano debió aplicar sanciones administrativas y civiles, además de las multas que conlleven a la conducta omisiva, se debió aplicar una indemnización por los daños ocasionados a la gente de la Oroya.

#### Objetivo específico 1:

Determinar cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental.

4. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú influyo positiva o negativamente en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya?

Creo que Doe Run no influyo en la aprobación del PAMA, razón a que el PAMA es un instauración o mecanismo calificado por el propio Estado Peruano, de acuerdo a los delitos instaurados se investigan delitos de corrupción y soborno.



5. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficioso para la empresa Doe Run Perú?

El PAMA es un instrumento que beneficia a la empresa Doe Run ya que ayuda con gestión de sus residuos contaminantes, además que ayuda a mejorar la tecnología de sus sistemas y unidades participando en el déficit su eficiencia de vapor, que permite la extracción de gases en las operaciones de plomo, de zinc que si se beneficiase.

6. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficio para la población de La Oroya?

Como se dijo, el PAMA es beneficio ya que ayuda a la gestión de los residuos contaminantes, lo que ayuda a reducir o disminuir las sustancias peligrosas al ambiente, que directamente son recibidos por la población de la Oroya, causando malestar y enfermedades ocasionadas por inhalación de plomo y zinc.

#### **Objetivo específico 2:**

Establecer cómo Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

7. En su opinión ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú viene vulnerando el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

La empresa Doe Run afecta contra el medio ambiente desde los niveles que obtiene el costo del cumplimiento en los años 90, pero es responsable al propio estado actual y futuro, por lo que Doe Run continúa deteriorando al medio ambiente sin que nadie le obligue.

8. En su opinión ¿Qué tipo de acciones debe adoptarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya?

Las acciones que debe adoptar y cumplir inmediatamente son la empresa Doe Run, al nivel legislativo y como es la administración de Doe Run, a manera de fortalecer acciones judiciales y políticas y se ve por las acciones contra el derecho a un medio ambiente sano y saludable como las peticiones contra las peticiones a la Oroya.

9. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú tiene una política que respete el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

La empresa Doe Run no considera al medio ambiente como un derecho que debe respetarse, por el contrario se sigue en varias oportunidades violándose a las demandas medio ambiente, por consecuencia más expuesta es a la.

### Objetivo específico 3

identificar como el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya.

10. ¿Considera usted que los programas de adecuación y manejo ambiental protegen el derecho al medio ambiente? ¿Por qué?

El programa PAMA tiene sus beneficios que buscan proteger al derecho al medio ambiente, sin embargo la implementación se está realizando por ciertos sectores del Estado Peruano. Todo es político y económico y así se mueve el mundo.



11. ¿Cree usted que el programa de adecuación y manejo ambiental es suficiente para mitigar el impacto ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

Actualmente, existen otras instituciones que regulan y mitigan el impacto al medio ambiente, pero en su totalidad el PAMA es suficiente en su totalidad, solo es por los temas que están pendientes sin serlo aceptable

12. ¿Considera usted que el programa de adecuación y manejo ambiental debe modificarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

Si para la implementación es suficiente para obtener la respuesta para la mejora en caso de una incumplida se garantizará y se garantiza que el estado de la zona sea mejorada y se garantiza la realización de proyectos a su debido tiempo.

13. ¿Que aporte daría usted a la presente investigación?

Mi principal aporte se daría en tomar el derecho al medio ambiente con la primera importancia como otros derechos constitucionales, el mismo es llamado de atención al estado en particular que los empresas privadas hacen lo que viene en su mano con la ley y empoderar a los especialistas y estudiantes para que conozcan la realidad y cultura social.

GEORGI GARCIA TORRES PADILLA

Anexo 2. Instrumento



UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

FACULTAD DE DERECHO DE LA UNIVERSIDAD CÉSAR VALLEJO

ENTREVISTA

La aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú y el derecho al medio ambiente en La Oroya

Entrevistado:

Breve resumen curricular:

Procurador Público del Ministerio de Transportes y Comunicaciones,  
Abogado, consultor en materia Ambiental en la Procuraduría  
del Ministerio del Ambiente

Analizar de qué manera la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental a Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

1. ¿Considera usted que la demora en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú incide al daño ambiental en La Oroya?  
¿Por qué?

Sí. Incide, por que con ello se causa un daño ambiental, lo cual perjudica a la salud de las personas que habitan en aquel lugar, ya que la Empresa Doe Run no cumple con la normativa vigente.



2. ¿Considera usted, adecuadas las ampliaciones del plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental para Doe Run Perú? ¿Por qué?

Considero que esto se da por lo político, A pesar de ser una gran empresa, no puede cumplir lo que señala el Pama lo cual tiene una gran prórroga de 15 años plazo demasiado para ser cumplido.

3. Según sus conocimientos, ¿Qué acciones debió tomar el Estado peruano a la solicitud de Doe Run Perú de ampliación al plazo para la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental?

Doe Run en dos oportunidades solicitó la ampliación del pama lo cual considero que no era conveniente, en mi opinión considero que el estado debió proteger su funcionamiento de dicha minera ya que con ella se ha venido evitando la gran contaminación que ha generado dicha minera por largos años.

#### Objetivo específico 1:

Determinar cómo Doe Run Perú influye en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental.

4. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú influyo positiva o negativamente en la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental en La Oroya?

Considero que influyo de manera negativa, debido que solicitó varias prórrogas de 30 meses para el pama lo cual afectaba el cumplimiento de dicho programa.

5. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficioso para la empresa Doe Run Perú?

Considero que sí, debido a que, beneficia tanto a las comunidades, pueblos y a la misma Empresa, también beneficia en los gastos de energías. Pero dicha empresa no lo usó de esa manera.

6. ¿Considera usted que la aprobación del programa de adecuación y manejo ambiental es beneficio para la población de La Oroya?

La Oroya es uno de los lugares que se encuentran mucho más contaminados, debido a la alta concentración de Plomo en la sangre que tienen las personas que habitan en aquel lugar, desearía que si hubiera una empresa que respeta todas las normativas necesarias, no ocasionó este problema y sería bueno para la Población.

#### **Objetivo específico 2:**

Establecer cómo Doe Run Perú incide en el derecho al medio ambiente en La Oroya.

7. En su opinión ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú viene vulnerando el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

Sí, porque incumple las normativas Ambientales no respeta los límites permisibles, por tanto causa un daño ambiental desde hace varios años.



8. En su opinión ¿Qué tipo de acciones debe adoptarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya?

considero que se debe adoptar varias acciones como  
prevenir que se abra el complejo por las garantías  
necesarias y en caso de incumplimiento que tarde la  
comisión, también decir que las personas de la zona,  
con la ayuda de un asesor jurídico pidan indemnización  
por daños y perjuicios que se les ha sido ocasionado.

9. ¿Cree usted que la empresa Doe Run Perú tiene una política que respete el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

No, por que su comportamiento de como ha realizado  
en la zona ha sido perjudicial con ello demuestra que no  
tiene ni respeto e interés por el ciudadano y protección del  
medio ambiente

### **Objetivo específico 3**

Identificar como el programa de adecuación y manejo ambiental protege el derecho al medio ambiente en La Oroya.

10. ¿Considera usted que los programas de adecuación y manejo ambiental protegen el derecho al medio ambiente? ¿Por qué?

Si, debido a que tienen la finalidad de que las empresas  
minera operen de manera responsable al medio ambiente, y siempre  
a activados para la protección del medio ambiente

11. ¿Cree usted que el programa de adecuación y manejo ambiental es suficiente para mitigar el impacto ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

A mi parecer si es suficiente, ya que no considero que tengan algun problema. ya que el problema se da cuando se da el tiempo permitido para que se pueda implementar.

De Run duro más de 15 años lo cual es demasiado.

12. ¿Considera usted que el programa de adecuación y manejo ambiental debe modificarse para garantizar el derecho al medio ambiente en La Oroya? ¿Por qué?

Considero que no es necesaria su modificación, lo que debería mejorar es con respecto a los plazos, los cuales deberían de ser lo mas pronto posible. ya que ello a sido lo que perjudica por varios años a la población.

13. ¿Que aporte daría usted a la presente investigación?

Aporte que puedo dar es que Doe Run, es un problema de varios años. Considero que debe de haber una forma de que las empresas mineras tengan mayor consideración por la protección al medio ambiente, ya que ello tambien beneficia a las propias empresas.

  
JAIME JOSÉ VALES CARRILLO  
ABOGADO  
REG. CAL. N° 15943  
PROCURADURÍA PÚBLICA  
MINISTERIO DEL AMBIENTE